

烈庆祝改革开放40



封面: 第五届中国工业大奖颁奖现场。

第五届中国工业大奖——常州企业风采掠影

热 烈 庆 祝 改 革 开 放 4 0 周 年 第 五 届 中 国 工 业 大 奖 发 布 会









改革开放40周国工业大奖发布



卷首语

发挥标杆引领作用 建设高质量工业明星城市

12月9日,在北京人民大会堂举行的第五届中国工业大奖发布会上,常州的三家企业——常州天合光能有限公司、江苏上上电缆集团有限公司双双获得大奖,江苏武进不锈股份有限公司的超超临界火电机组用特种不锈钢管研发及产业化项目获得提名奖,这是继中车戚墅堰机车车辆工艺研究所有限公司的高铁列车高可靠性齿轮传动系统研发及产业化项目和江苏旷达汽车织物集团股份有限公司在第四届中国工业大奖上分别获得大奖和提名奖之后,常州企业更上层楼而取得的骄人成绩!本届大奖全国共有12家企业斩获大奖,常州就有两家上榜,创造了地级市的唯一,彰显了作为工业明星城市的实力!我们怎能不为此而感到欢欣鼓舞!

中国工业大奖是在2004年经国务院批准设立的我国工业领域最高奖项。第五届中国工业大奖旨在表彰深入贯彻党的十九大精神,在创新驱动发展、坚持走新时代中国特色新型工业化道路取得优异成绩的工业企业和项目,发挥标杆和榜样的作用,促进工业经济高质量发展。本届大奖由中国工业经济联合会联合中国煤炭工业协会、中国机械工业联合会、中国钢铁工业协会等12家全国性行业联合会、协会共同发起并组织实施。根据《中国工业大奖实施管理办法》,经过企业自愿申报、行业协会受理、行业专家评审、综合部门评审、审定委员会审议、征求国家相关部门意见、向社会公示、上报国务院等环节,授予12家企业、11个项目中国工业大奖,授予20家企业、16个项目中国工业大奖表彰奖,授予14家企业、10个项目中国工业大奖提名奖。他们是我国工业改革开放40年来坚持艰苦创业、自主创新、勇攀高峰、走向国际的代表,是坚持走中国特色新型工业化道路的标杆,在引领行业企业发展方面起着优秀示范作用,对促进我国工业由大变强、建设制造强国具有重要意义。

我们在额首欢庆的同时,也必须清醒地认识到,荣誉的取得只能说明曾经的努力和艰辛,当下更为紧要的是将这份荣誉化为继续前行的坚强动力,为建设高质量工业明星城市增光添彩!为此,我们应当做到的是,以获奖企业和项目为榜样,发挥标杆引领作用,推进常州工业经济高质量发展,推动高质量工业明星城市建设。首先,是要大力振兴常州实体经济,工业企业责无旁贷,要勇于担当;其次,是要发展智能制造,构建数字工业,将更多的"常州制造"变为"常州智造";第三,是要大力弘扬企业家精神和工匠精神,将"勇争第一,耻为第二"的新时代常州精神传遍龙城的每个行业、每个领域,使单项冠军、隐形冠军磅礴涌现。唯此,方不负今日荣誉矣!

特约评论员



常州市"三会"会到

2018年第12期 总第450期



主管单位:常州市经济和信息化委员会 主办单位:

常州市企业联合会 常州市企业家协会 常州市工业经济联合会

本 刊 顾 问 : 顾森贤 编委会名誉主任: 朱志洪 编 委 会 主 任 : 吴群毓

编委会副主任: 刘荣根

蒋英慧陶建清

范一宁

责任编辑:王晨光

编辑出版:《常州经济》编辑部

地址:常州市钟楼区东横街2号电子大厦304室

准 印 号:苏新出准印JS-D037

电 话:(0519)86809265

邮 编:213000

网 址:www.czsh.org.cn

E- -mail:czjjbjb@yeah.net

印刷单位:常州报业传媒印务有限公司

出版日期:每月28日

(内部资料 免费交流)

Changzhou Economy



目录 CONTENTS

卷首语

01 发挥标杆引领作用建设高质量工业明星城市

专题报道

- 04 第五届中国工业大奖发布会在北京人民大会堂举行
- 06 中国工业大奖——工业企业的最高追求
- 11 坚定不移推动民营经济走向更广阔的舞台 为"种好幸福树建好明星城"贡献新力量
- 14 市委、市政府授予50位民营企业家 "常州市杰出民营企业家"荣誉称号

经信动态

- 18 省工信厅副厅长高清来我市 挂钩联系制造业领军企业
- 18 省减负办赴我市开展 降电价第三方评估工作调研
- 19 我市新增69个市级智能车间
- 19 天正股份荣获第七届中国创新创业大赛三等奖



12月17日,市领导汪泉、丁纯、俞志平、蔡骏、张春福、韩九云、陈涛、曹佳中、周昌明、周斌、方国强、王家梁、白云萍、梁一波、陈正春等市领导与常州市杰出民营企业家合影留念。

- 20 中美绿色投资有限公司高层来我市考察投资项目
- 20 科能电器人选2018 江苏省优秀版权作品名单
- 21 长三角智慧城区合作发展服务联盟 来常州调研
- 21 省工信厅联合工作组一行来我市开展 "送法送政策进企业"座谈活动
- **22** 我市又有两个工业强基工程项目 通过专家组现场验收
- 22 我市新增13家省级服务型制造示范企业
- 23 市经信委组织企业参加 全省企业兼并重组业务培训
- 23 我市新增18个省示范智能车间

聚焦企业

24 一场艾尔之旅 ● 一生暖心故事

特稿专稿

26 常州科教城:创新链产业链无缝融合

政策解读

31 中共常州市委、常州市人民政府关于 营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家 精神

更好发挥企业家作用的实施意见

- 37 我市出台《常州市优化营商环境实施方案》
- 44 《常州市优化营商环境实施方案》 政策解读

法律讲堂

46 民间借贷出借人因证据不足败诉 能否以不当得利起诉要钱?

本刊理事单位

52 中天钢铁集团有限公司等



12月9日上午,第五届中国 工业大奖发布会在人民大会堂 举行。第十届全国人大常委会 副委员长顾秀莲、中国工业经济 联合会会长李毅中、原航天航空 工业部部长林宗棠、国资委原监 事会主席朱蕤、原国家食品药品 监督管理总局副局长孙咸泽、工 业和信息化部总经济师王新哲、 中国工业经济联合会执行副会 长路耀华、中国工业经济联合会 执行副会长兼秘书长熊梦、中国 煤炭工业协会会长王显政、中国 机械工业联合会会长王瑞祥、中

国有色金属工业协会会长陈全训、中国国防工业企业协会会长陈全训、中国国防工业企业协会会长刘冬奎、民政部社会组织管理局副局长廖鸿、国家应急管理部副司长王小拾、国家市场监督管理总局质量发展局副局长余桂芬、中国钢铁工业协会副会长迟京东、中国经工业联合会副会长石、中国统工业联合会副会长何烨、中国建筑材料联合会副会长陈国庆、中国电力企业联合会专职副理事长于崇德等领导出席发布会并为获奖企业资等。李毅中在发布会上做主旨

讲话,中国工业经济联合会执行 副会长荣剑英主持发布会。

中国工业大奖是在2004年 经国务院批准设立的我国工业 领域最高奖项。第五届中国工 业大奖旨在表彰深入贯彻党的 十九大精神,在创新驱动发展、 坚持走新时期中国特色新型工 业化道路取得优异成绩的工业 企业和项目,发挥标杆和榜样的 作用,促进工业经济高质量发 展。本届大奖由中国工业经济 联合会联合中国煤炭工业协会、 中国机械工业联合会、中国钢铁 工业协会、中国石油和化学工业 联合会、中国轻工业联合会、中 国纺织工业联合会、中国建筑材 料联合会、中国有色金属工业协 会、中国电力企业联合会、中国 电子信息行业联合会、中国国防 工业企业协会共同发起并组织 实施。

根据《中国工业大奖实施管 理办法》,经过企业自愿申报、行 业协会受理、行业专家评审、综 合部门评审、审定委员会审议、 征求国家相关部门意见、向社会 公示、上报国务院等环节,授予 12家企业、11个项目中国工业大 奖,授予20家企业、16个项目中 国工业大奖表彰奖,授予14家企 业、10个项目中国工业大奖提名 奖。他们是我国工业改革开放 40年来坚持艰苦创业、自主创 新、勇攀高峰、走向国际的代表, 是坚持走中国特色新型工业化 道路的标杆,在引领行业企业发 展方面起着优秀示范作用,对促 讲我国工业由大变强、建设制造 强国具有重要意义。

中国工业经济联合会会长 李毅中在主旨讲话中认为,历届 工业大奖反映了改革开放以来 我国工业的发展和变化,总结历 届大奖折射出我国工业发展的 一些明显变化,一是技术经济水平显著提高;二是工业调整结构、转型升级成效明显;三是国企民企协调共进,民营经济不断发展壮大。

李毅中表示,本届中国工业大奖企业和项目,在新经济、新常态下,推进供给侧结构性改革,在转型升级、创新创造、质量品牌、绿色发展、两化深度融合、对外开放合作、人力资源开发以及文化建设等方面形成了一系列卓有成效、颇具特色的做法,归纳有几个特点:一是弘扬自主创新,实现中国创造;二是加快转型升级,发展智能制造;三是坚持做强主业,发扬工匠精神;四是加强国际合作,推动"一带一路"建设;五是肩负强国使命,倡导责任担当。

李毅中强调,党的十九大确定了新时代的新目标新任务,为工业大奖实施提供了时代坐标。他希望,全国的企业都要以获奖企业和项目为榜样,推进工业经济高质量发展,一要大力振兴实体经济,工业企业责无旁贷,要勇于担当;二要发展智能制造,构建数字工业,加快建设制造强国;三要大力弘扬企业家精神和工匠精神。

常州在本届大奖评选中,常 州天合光能有限公司、江苏上上 电缆集团有限公司双双斩获大 奖,江苏武进不锈股份有限公司 的超超临界火电机组用特种不 锈钢管研发及产业化项目获得 提名奖,这是我市继中车戚墅堰 机车车辆工艺研究所有限公司 的高铁列车高可靠性齿轮传动 系统研发及产业化项目和江苏 旷达汽车织物集团股份有限公 司在第四届中国工业大奖上分 别获得大奖和提名奖之后再上 层楼而取得的骄人成绩,成为了 全国地级市获此殊荣的唯一! 再次彰显了常州作为工业明星 城市的实力!

市三会会长顾森贤,市经信委主任朱志洪和市三会常务副会长吴群毓,副秘书长张燕等专程赴京参加发布会,向常州天合光能有限公司董事长、首席执行官高纪凡,江苏上上电缆集团有限公司董事长丁山华,江苏武进不锈股份有限公司董事长朱国良表示热烈祝贺,祝贺他们对常州工业经济取得的荣誉,勉励他们再接再厉,将获奖作为新的起点,带领企业向着更高更新的目标不断奋进,为建设高质量工业明星城市做出更大的贡献。

中国工业大奖——工业企业的最高追求

——写在第五届中国工业大奖颁奖之际



中国工业大奖是国务院批准设立的我国工业领域最高奖项,旨在表彰认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大精神、坚持践行社会主义核心价值观、科学发展观、在创新驱动发展,坚持走中国特色新型工业化道路,代表我国工业化的方向、道路和精

神,代表工业发展最高水平,对增强综合国力、推动国民经济发展做出重大贡献的工业企业和项目,以树立一批优秀标杆企业和项目,并带动形成一大批具有核心竞争力的企业,促进工业经济高质量发展。

中国工业经济联合会于 2004年3月向国务院呈送报告,

建议推出一批科技创新和走新型工业化道路表现突出的优秀企业和重大项目授予"中国工业大奖",对其精神予以弘扬和表彰。温家宝总理对此做了重要批示。为落实国务院领导批示,中国工业经济联合会又商同12家全国行业联合会(协会)2004年7月联名向党中央、国务院呈

工业大奖"具体建议。胡锦涛、 吴邦国、温家宝、贾庆林等领导 同志对报告分别作了批示。胡 锦涛总书记要求把"中国工业大 奖"办成"最有影响力的奖 项"。以习近平同志为核心的 党中央对"中国工业大奖"的评 选表彰工作高度重视,多次作出 重要指示和批示,要求办好大 奖。党的十九大更是确定了新 时代的新目标新任务,为工业大 奖实施提供了新的时代坐标。 大奖包括"中国工业大

报了《关于开展'中国工业大奖'

工作的报告》,提出了实施"中国

大奖包括"中国工业大 奖"、"中国工业大奖表彰奖" 和"中国工业大奖提名奖"三个 层次奖项。大奖每两年评选、表 彰一次,迄今已成功举办了五 届。根据《中国工业大奖实施管 理办法》的规定,经过企业自愿 申报、审查推荐、专家评审、部门 评审、工作委员会审核、实施考 察、审定委员会审定、征求相关 部委意见、社会公示等程序,经 报国务院后,先后产生了261个 获奖企业和项目。

从历届获奖的企业和项目 来看,都是代表着国之重器、行 业领军、科技创新的标杆型企业 和项目,是我国工业企业的最高 追求。获奖企业坚持创新驱动, 科技投入大,自主创新能力强, 拥有专利数量在行业中名列前 茅,产品与技术达到国际先进水 平,不断创新经营和管理模式, 在提高经济效益、合理利用资 源、注重环境保护、实施名牌战 略、提高产品质量、确保安全生 产、履行社会责任、强化企业管 理、人力资源有效发挥诸方面取 得了突出贡献,在工业领域发挥 了引领作用,为我国经济持续健 康发展做出了重要贡献。

作为中国现代工业发祥地 之一的常州,历来重视工业经济 的发展,注重对标杆型企业的培 育。清末民初的常州是中国民 族工业的发祥地,刘国钧在20世 纪三十年代,用不到八年的时 间,从一个厂扩展到四个厂,并 建立了纺织染联营的"一条龙" 全能企业模式,被马寅初称为中 国工业中"罕见的奇迹"。常州 工业靠这种敢为天下先的果敢, 率先赢得了竞争优势。在改革 开放的40年中,常州乡镇企业创 出了苏南模式:"常州制造"通过 "农字当头滚雪球"、"小桌子上 唱大戏"、"一条龙协作"等多种

形式,形成了产品优势明显、工业门类齐全的现代工业框架。改革开放伊始,常州就在全国"中小城市学常州"的背景下,成为了全国综合改革开放,常州经受了考验,积累了经验。常州工业以结构调整、转型升级为主线,加快转变经济发展方式,着力构建现代产业体系,依靠创新创造,在工业化发展道路上创出"常州经验",赋予工业明星城市新的内涵,获得了常州经济高质量快速发展的辉煌成就,成功实现了城市新的崛起。

在近期上海社科院长三角 与长江经济带研究中心发布的 "2017年度长三角城市群科技创 新驱动力城市排名报告"中,通 过科技创新投入、科技创新载 体、科技创新产出、科技创新绩 效等四个维度30个单项指标的 综合评价,常州科技创新驱动力 综合评价,常州科技创新驱动力 综合排名在长三角城市群26座 城市中,位居第8。这是常州始 终把培育创新生态作为激发全 社会创新创业动能的成果。改 革开放40年来,常州始终坚持把 企业作为创新主体、把园区作为 创新载体、把产业作为创新方

向、把人才作为创新根本,把政府、企业、资源、机制和环境这5 股创新力量聚在一起,形成有利于创新成果产业化的新机制。 特别是对最具活力的众多中小创新型企业,常州出台了多项措施,明确重点培育一大批主营业务突出、竞争力强的"专精特新"中小企业,打造一批专注于细分市场、技术或服务出色、市场占有率高的"单项冠军"。

改革开放40年来,常州经济 保持快速增长,地区生产总值从 1978年的17.57亿元增长到2017 年的6622.28亿元;规模以上工业 总产值2013年超万亿,工业应税 销售2017年超万亿,跻身全国大 中城市前30位。装备制造业产 值超过4900亿元,入选省大中型 制造装备升级项目数居全省第 一,达到世界先进或领先水平的 工业产品超过100个。过去3年, 常州亩均税收超千万企业,由 312家增至513家。如今,在石墨 烯、机器人、光伏组件等众多领 域,常州都从追赶者逐渐变成领 跑者,全国石墨烯产业半壁江山 在常州,太阳能电池组件出货量 占全国的五分之一,天合光能位 列全球第一。上上电缆全国第 一,世界第七。每四台工业机器 人,就有一台在常州制造。每两 部高端智能手机,就有一部使用 常州瑞声科技产品。常州仅全 国行业的"单打冠军"就有 218 个,230 多种产品的销售位居全 国前三甚至全球第一。

常州市工业经济联合会、常

州市企业联合会、常州市企业家 协会(下称"三会")作为常州企 业和企业家、各有关行业协会的 联合组织和"娘家",始终秉持服 务企业、服务社会、服务政府的 办会宗旨,高度重视中国工业大 奖的推荐评奖工作。在顾森贤 会长的带领下,在认真做好企业 状况调查的基础上,积极动员具 备评奖条件的企业申报,帮助辅 导企业做好申报的各项准备工 作,同时按照要求进行初步审 核,确保申报质量,认真做好向 省工经联、全国工经联的推荐工 作,与省工经联和全国工经联保 持经常性的联系沟通,帮助申报 企业及时掌握评审工作动态。 积极配合全国工经联组织的赴 企业实地考察工作,顾森贤会长 总是身体力行,亲自陪同,亲自 介绍企业情况,亲自帮助企业总 结成果经验。在省、市"三会"和

企业的共同努力下,取得了丰硕 的成果。继2016年中车戚墅堰 机车车辆工艺研究所有限公司 的高铁列车高可靠性齿轮传动 系统研发及产业化项目和江苏 旷达汽车织物集团股份有限公 司在第四届中国工业大奖上分 别获得大奖和提名奖之后,在 2018年举行的第五届工业大奖 评选中,常州天合光能有限公 司、江苏上上电缆集团有限公司 双双获得大奖,江苏武讲不锈股 份有限公司的超超临界火电机 组用特种不锈钢管研发及产业 化项目获得提名奖,这是常州企 业更上层楼而取得的骄人成 绩!本届大奖全国共有12家企 业斩获大奖,常州就有两家上 榜,创造了全国地级市的唯一, 彰显了作为工业明星城市的实

我们再来看看这次获得大 奖的企业又是什么样的企业 吧。首先来看常州天合光能有 限公司,该公司创立于1997年, 为中国早期登陆美国纽交所上 市的太阳能企业之一。截至 2017年底,天合光能组件累计出 货量超过30吉瓦,全球领先,在 每块组件均正常运行的情况下, 将太阳光转化成的电力相比于 火力发电,一年可减排二氧化碳 3000万吨。公司结合智能应用, 自主研发推出了包括智能组件、 储能系统、智能系统、智能运维 等全面能源解决方案。公司还 向下游延伸,为客户提供开发、 融资、设计、施工、运维等一站式 系统集成解决方案。截至2017 年底,公司全球项目累计并网量 近2吉瓦。作为全球领先的太阳 能整体解决方案提供商,天合光 能率先打造能源物联网品牌,正 走向全球能源物联网的引领 者。2018年3月,天合光能携手 多家行业领军企业和科研院校, 成立天合能源物联网产业发展 联盟,并与众多合作伙伴共建能 源物联网生态圈。公司注重在 安全、环境、健康方面的投入,在 全球太阳能生产商产品安全评 比中,综合排名位列全球太阳能 制造商前三。2017年,天合光能 凭借在环境保护和劳动者权益 保护两方面的突出表现,在欧洲 第三方独立评估机构 EcoVadis 的全球性企业社会责任(CSR)评 估中,获金奖评级。公司借助遍 布于亚洲、欧洲、北美的营销网 络以及安装商、合作伙伴,致力 于打造一个可持续发展的光伏 企业样板。公司高品质的光伏 产品,给世界各地的民用、商用、 公用以及大规模公共设施带来 清洁、可靠的太阳能。2017年, 天合光能再次获评彭博新能源 财经(BNEF)"全球最具融资价值 组件品牌"。BNEF在全球范围 针对50个主要组件品牌进行问 卷调查,调查结果显示,天合光 能的组件相较其他品牌更容易 获得贷款融资,天合光能的组件 品牌获得了全球范围的广泛认 可。公司积极加快全球化步伐, 推进高层次人才队伍建设,近年 来引进了来自30多个国家和地 区的国际化高层次管理、研发人 才。公司先后在瑞士苏黎世、美 国加州圣何塞、新加坡设立了欧 洲、美洲、亚太中东区域总部,并 在东京、马德里、米兰、悉尼、北 京、上海等地设立了办事处,业 务遍布全球100多个国家和地 区。2016年,天合光能的产品销 售在全球继续增长的同时,生产 基地也进入全球布局的战略新 阶段。公司先后在泰国、马来西 亚、越南进行产能布局,拉近与 海外客户的距离。

再看江苏上上电缆集团有

限公司,该公司创建于1967年, 是国家重点高新技术企业,拥有 国家认定企业技术中心、博士后 科研工作站和江苏省特种电线 电缆工程技术研究中心。获得 首届"中国线缆行业最具竞争力 企业"第一名,也是中国率先进 入世界线缆企业规模排名前十 的企业:连续两届荣获"中国质 量奖提名奖":丁山华董事长荣 膺"2015中国十大经济年度人 物",2018年度全国"诚信之 星"。"上上"品牌当选为"中国机 械工业最具影响力品牌"、"中国 电器工业卓越品牌",获评"装备 中国功勋企业"、"中国质量诚信 企业"、"中国出口质量安全示范 企业"、"国家技术创新示范企 业"、"中国工业示范单位"、"全 国守合同重信用企业"、"全国质 量管理先进企业"、"全国卓越绩 效模式先进企业"等称号。50年 来专注于电线电缆产品的研发、 制造和服务,产品涉及新能源、 输配电、海工及船舶、建筑工程、 矿用、工业制造、轨道交通、机场 等领域。产品为天安门城楼改 造、北京奥运、上海世博、南京青 奥、京沪高铁、核电工程等国家

重点项目所选用,并出口美国、

李州经济 8

意大利、澳大利亚、新加坡、中国 香港等80多个国家和地区。企 业现已具备从220伏直至50万 伏全系列电力电缆及各类特种 电缆的生产能力,其中三代核电 AP1000 壳内电缆填补了世界核 级电缆领域空白。与此同时,一 大批高技术含量的港口机械用 卷筒电缆、柔性防火电缆、风能 用耐扭电缆、光伏电缆、岸电电 缆、轨道交通用特种电缆、新能 源汽车用电缆等均已批量进入 市场,成为公司新的增长点。近 年来,上上的专注赢得了中央媒 体的广泛关注,CCTV新闻联播、 焦点访谈、经济信息联播等央视 黄金栏目均有专题报道,人民日 报、经济日报、中新社、人民网、 光明日报、中国质量报等国家级 媒体都在重要版面刊登上上报 道,上上品牌影响力与日俱增。 50年来,公司坚守主业、实业实 干。"十三五"期间,继续实施 "精、专、特、外"发展战略,站在 新起点,迈向新高度,坚持"改 革、创新、争先",不断提高企业 核心竞争力,向着全球电缆制造 业的引领者不断迈进。

再看 江苏武进不锈股份有 限公司,这是一家创建于1970

年,以生产不锈钢管产品为主 业,90年代即跻身全国不锈钢管 主要制造商行列,国家火炬计划 重点高新技术企业、江苏省高新 技术企业。经过三十余年的拼 搏,本着"永不生锈"的企业精 神,公司不断开拓进取,目前已 发展成资产近10亿,年产能力5 万吨的国内最大不锈钢管生产 基地,在国内高端用户的市场占 有率达50%以上。公司一直致力 于电站锅炉、石化等高端行业市 场用不锈钢无缝、焊接钢管的研 究、开发和生产,技术水平在国 内同行业中处于领先地位。具 有国家、省高新技术产品10项, 先后承担了江苏省火炬计划项 目、国家火炬计划项目、科技部 科技型中小企业技术创新等项 目的实施并通过验收。公司生 产的"阳湖"牌不锈钢管产品以 其优异的质量性能,在国内外不 锈钢产品行业市场上享有很高 的质量声誉。锅炉用不锈钢无 缝钢管产品2007年被国家质检 总局、中国名牌战略推进委员会 评为"中国名牌"产品光荣称 号。公司推进国际化战略,不断 开拓海外市场。目前不锈钢管 产品已先后出口至韩国、法国、

欧美、东南亚和中东等十多个国家和地区。 通过挪威 DNV、韩国 KR、英国劳氏 LR、德国劳氏 GL、法国 BV、美国 ABS、意大利 RINA、中国 CCS等船级社认证及出口欧盟产品的 PED 工厂认可。公司的超超临界火电机组用特种不锈钢管研发及产业化项目,这次能够获得提名奖,凭借的就是他们在产品研发方面不俗的实力。

我们在为这些获奖企业表示热忱祝贺之时,更应该看到的是他们对创业的艰辛付出,对事业的坚守坚韧,更应该看到的是他们对全市企业的标杆引领作用,更应该看到的是在他们身上所体现出来的"勇争第一,耻为第二"新时代常州精神和专注专业的工匠精神。

雄关漫道真如铁,而今迈步 从头越。我们衷心希望,获奖企 业要以此作为新的起点,继续前 行,不断攀登,取得更加辉煌的 成就。全市的企业要以获奖企 业为榜样,认真学习经验,积极 向工业企业的最高追求——中 国工业大奖发起冲刺,争取荣 誉,为建设高质量工业明星城市 贡献力量!

全市民营经济高质量发展大会隆重召开

坚定不移推动民营经济走向更广阔的舞台 为"种好幸福树 建好明星城"贡献新力量



40年改革开放,40年风雷激荡。民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,已经成为推动经济社会发展不可或缺的重要力量。昨天上午,全市民营经济高质量发展大会隆重召开。近600位民营企业家、200多名党政领导干部和各界代表汇聚一堂,共谋民营经济发展大计。市委书记汪泉出席大会并讲话。他强调,要全面贯彻习近平总书记关于民营经济发展的系列重要指示精神,进一步统一思想认

识,坚定不移支持民营企业发展 壮大,坚定不移推动民营经济走 向更加广阔的舞台,为常州种好 幸福树、建好明星城,走在高质 量发展前列贡献新力量。

汪泉发表了热情洋溢的讲话。他充分肯定了改革开放 40 年我市民营经济发展取得的巨大成就,代表市委、市政府向全市广大民营企业家致以崇高敬意和衷心感谢。他指出,常州改革开放的巨大成就,离不开民营经济的蓬勃生机,离不开民营企

业家的突出贡献。40年来,一大 批民营企业家敢于在市场大潮 中搏击风浪,始终保持艰苦奋 斗、自强不息的精神,坚守实业、 专注品质,精益求精、追求卓越, 并切实履行社会责任,积极投身 慈善公益事业。

汪泉指出,进入新时代,民营经济发展迎来了新的春天。 习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话,为常州进一步支持和服务民营经济发展提供了根本遵循和行动指南。我们

要进一步深化认识、提高站位、强化担当,深刻领会"两个毫不动摇"的鲜明立场、"三个没有变"的郑重宣誓,准确把握"民营企业和民营企业家是我们自己人"的重要定位,全力践行"民营经济要走向更加广阔的舞台"的发展要求,推动我市民营经济在更广阔的舞台上实现更好发展、创造新的业绩。

汪泉强调,新一轮发展中,各级各部门都要把支持民营企业发展壮大作为应尽之责、分内之事,作为当前经济社会发展的一项重点工作来抓,既关心企业经营状况,也关心企业家思想状况,真正使民营企业家成为自己人、一家人,努力以稳定预期的"决心"换取民企发展的"信心",以政策支持的"加法"换取民企负担的"减法",以主动服务的"热度"换取民企环境的"温度"。重点要做好五方面工作:

一要着力减轻民营企业负担。针对前期调研中民营企业普遍反映的经营成本高,人力成本、能源原材料成本上涨快,土地、水电气等要素成本处于高

位,企业税费负担比较重等问题,把降成本作为帮助企业排忧解难、提升企业竞争力的重要手段,多措并举帮助企业降本增效。

二是着力解决民营企业融资难题。大力引导金融资源配置向实体经济、中小微民营企业倾斜,加强对各银行机构的中小企业贷款、制造业贷款业务等考核评价。积极帮助民营企业续贷和纾困,积极推广"周转融"及转续贷创新模式。对重点民营企业进行一对一的帮扶,对有市场有订单有前景但缺乏抵押品的民营科技型企业,想方设法解决融资需求。

三是着力拓展民营企业发 展空间。严格落实"非禁即人" 的要求,实施好市场准人负面清 单制度,大力清除"玻璃门""弹 簧门""旋转门"。鼓励民营资本 投资主体参与国有企业改制重 组或国有控股上市公司增资扩 股,鼓励民间资本进入社会事业 和交通、水利、市政公用事业等 领域,加大政府采购支持民营企 业力度。 **四是着力优化民营企业服务水平**。落实好优化营商环境实施意见,进一步深化"放管服"改革,大力倡导"店小二"精神。把构建亲清新型政商关系的要求落到实处,鼓励各级党政干部特别是领导干部同企业家建立真诚互信、清白纯洁、良性互动的工作关系。加快搭建党委政府与企业、商会沟通协商的制度化平台,提高涉企政策的针对性和实效性。

五是着力稳定民营企业发展预期。理直气壮地给予民营企业家更多的关爱和温暖,依法保护企业家合法权益特别是人身和财产安全。妥善处理好历史遗留问题,让企业家卸下思想包袱,轻装前进。大力弘扬新时期常州企业家精神,在全社会营造尊重、关爱、包容民营企业家的良好氛围。

汪泉强调,民营企业和民营 企业家是常州发展最宝贵的财 富。过去常州发展一直走在全 国全省前列,民营经济发挥了重 要作用、作出了巨大贡献;未来, 实现高质量发展走在全省前列, 仍然需要民营经济提供强有力 支撑,需要民营企业家解放思想、与时俱进。希望广大民营企业家认准发展这个硬道理,保持坚守实业的定力,走好创新发展之路,练好做强做大的本领,积极履行社会责任,当好实体经济的建设者、高质量发展的引领者、社会责任的担当者,为种好幸福树、建好明星城,建设"强富美高"新常州作出新的更大贡献

丁纯就贯彻落实此次会议精神提出四点要求:

一是把推动民营经济发展 作为历史使命。改革开放40年 来的发展实践证明,民营企业强 则常州经济强,民营经济活则常 州经济活,民营企业家好则常州 发展好。在种好幸福树、建好明 星城,推动高质量发展走在前列 的新征程中,民营经济只能壮 大、不能弱化。全市上下要从树 牢"四个意识"、践行"两个维护" 的高度,毫不动摇地支持民营企 业做强做大做优,真心实意地为 广大企业家服务,共同推动全市 民营经济高质量发展。 二是把落实惠企利企政策 作为政治责任。各地各部门都 要在狠抓落实上下功夫,把中 央、省、市的政策措施落实落细 落深。各地各部门要做到责任 落实到位、宣传到位、执行到位, 谋划好配套举措和行动计划,提 升政策实施的效果,把政策落实 作为干部担当作为的重要检验, 加强督查考核。

作为硬性任务。优化环境的力度,决定民营经济发展的高度。全市要围绕打造最优发展环境,持续打造公平竞争的市场环境、亲清和谐的营商环境、高效务实的政务环境、公正透明的法治环境,让民营经济放开手脚参与市场竞争,为企业提供"嘀嘀打车式抢单服务",各级领导干部要带头主动作为、靠前服务。

三是把打造最优发展环境

四是把传承创新常商精神 作为不懈追求。全市广大企业 家尤其是新一代民营企业家,要 永葆创业激情,坚持高点定位, 激发起做强做大做优的激情和 动力。要勇于改革创新,重视信 息化与制造业的深度融合,加强 模式创新、技术创新、产品创新、 人才引育。要勇担社会责任,为 职工谋福利、为社会作贡献,强 化环保责任意识,在加快转型升 级中赢得发展空间、取得竞争优 势。

市委常委、统战部长韩九云 宣读文件,通报表扬了改革开放 40年我市50名"杰出民营企业 家"。杰出民营企业家代表董才 平、高纪凡、潘雪平、刘灿放作大 会交流发言。

会议印发了《关于进一步降低企业负担促进实体经济高质量发展的实施意见》《优化营商环境实施方案》和《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》三个文件,旨在通过一系列"组合拳",全面降低税费负担、帮助解决融资难题、拓展发展空间、畅通联系渠道,努力把民营经济的活力和创造力充分释放出来。

市领导俞志平、蔡骏、张春福、韩九云、陈涛、曹佳中、周昌明、周斌、方国强、王家梁、白云萍、梁一波、陈正春出席大会。

市委、市政府授予50位民营企业家

"常州市杰出民营企业家"荣誉称号

(按姓氏笔画排序)



丁山华 江苏上上电缆集团有 限公司董事长



丁佐宏 月星集团有限公司董 事局主席



尹国新 晨风(江苏) 服装有限 公司董事长



王立军 常州太平通讯科技有 限公司董事长



王建新 江苏裕兴薄膜科技股 份有限公司董事长



王明喜 江苏精研科技股份有 限公司董事长



王振华 新城控股集团股份有 限公司董事长



王桂奋 正信光电科技股份有 限公司董事长



王耀方 份有限公司董事长



车建兴 常州千红生化制药股一、一部原产的艾家信集团有限公司董事长



刘灿放 江苏九洲投资集团有 限公司董事长兼总裁



孙继胜 常州永安公共自行车 系统股份有限公司董事 限公司董事长 长、总经理



许新跃 江苏明都汽车集团有



严全良 常州华威模具有限公 司董事长



吴建卫 江苏普灵仕集团有限 公司董事长



吴建中 大乘汽车有限公司董 事局主席



宋小华 苏华建设集团有限公 司董事长



常州泰富百货集团有 限责任公司董事长



张文昌 常州华利达服装集团 有限公司董事长、总经理



张文俊 新阳科技集团董事 长、总裁



张建方 江苏凌家塘市场发展 有限公司董事长



李月中 江苏维尔利环保科技 股份有限公司董事长



杨永岗 中简科技股份有限公 司董事长、总经理



份有限公司董事长



15 常州经济 常州经济 14

专题报道 专题报道



沈介良 旷达控股集团有限公 司董事长



邵丹薇 万帮新能源投资集团 有限公司董事长



陈礼斌 侨裕控股集团有限公 司董事长



周立成 新誉集团有限公司董 事长



周晓萍 常州星宇车灯股份有 限公司董事长、总经理



江苏天目湖旅游股份 有限公司董事长、总裁



林金锡 常州亚玛顿股份有限 公司董事长



俞金坤 今创集团股份有限公 司董事局主席



荀建华 限公司董事长



郝 波



徐成大 常州新奥燃气发展有 限公司董事长



徐国忠 国茂减速机集团有限 公司董事长



徐贵生 江苏金峰水泥集团有 限公司董事长



袁国强 江苏国强镀锌实业有 限公司董事长、总经理



钱洪金 江苏华朋集团有限公 司董事长



高纪凡 天合光能股份有限公 司董事长、首席执行官



屠永锐 常州四药制药有限公 司董事长、总经理



曹坚 江苏常宝钢管股份有 限公司董事长



梅鹤康 江苏江南实业集团有 限公司董事长



黄小平 江苏常发实业集团有 限公司董事长



程立力 江苏立华牧业股份有 限公司董事长兼总裁



董才平 中天钢铁集团有限公 司董事局主席



蒋中敏 东方洞安集团有限公 司董事长



潘中来 瑞声科技控股有限公 一点 京节 育灵 空 国份有司荣誉主席、江苏远宇电 一点 宏明 星星 农 子集团有限公司董事长



17 常州经济 常州经济 16

经信动态

省工信厅副厅长高清来我市 挂钩联系制造业领军企业

为深入贯彻落实《省政府关于加快发展先进制造业振兴实体经济若干政策措施的意见》,进一步指导企业对标定位、做优做强,帮助企业解决实际困难和问题,11月30日,省工信厅副厅长高清来我市挂钩联系制造业领军企业和龙头企业,走访调研了中天钢铁集团有限公司和江苏万帮德和新能源科技股份有限公司。

在中天钢铁集团有限公司,高清一行听取了企业生产经营、项目投资、以及需要政府帮助协调解 决的问题等情况汇报。高清对该公司今年以来所 做的主要工作和经营业绩给予充分肯定,对相关问题提出了协调解决意见。在江苏万帮德和新能源科技股份有限公司,高清一行考察了生产车间、充电智能运维监控平台和由该公司牵头发起成立的国创新能源汽车能源与信息创新中心,听取了企业生产经营及充电运营情况汇报,并对企业提出的相关问题进行了协调。

省工信厅原材料工业处、产业政策处、企业发展服务处负责人参加调研,委领导刘小平陪同调研。

(企业发展服务处)

省减负办赴我市开展 降电价第三方评估工作调研

为贯彻落实国务院关于做好降低一般工商业 电价政策落实效果第三方评估工作的部署和要求, 11月29日至30日,省减负办会同省发改委、省电力 公司来我市开展专题调研。

座谈会上,市减负办向调研组汇报我市降电价 政策落实效果评估前期相关工作,网上填报用户抽 样落实及填报的准备工作情况;市物价局汇报降低 一般工商业政策宣传落实情况,转供体加价清理及 政策传导情况;常州供电公司汇报了我市一般工商 业用户情况和转供体分布情况,以及不同类型用户 对降电价政策的意见想法。

调研组还召开了转供体业主座谈会,了解产业园区、商业综合体等不同类型转供体在用电加价清理处置政策传导情况,同时赴武进现场调研转供电降电价效果,了解政策落实、用户获得感以及存在问题和建议。

(企业发展服务处)

我市新增69个市级智能车间

近日,我市公布了2018年市级智能车间名单,包括布勒(常州)机械有限公司"饲料机械制造智能流水生产线车间"等69家车间入选。目前,全市共认定182个市级智能车间,20个市级示范智能车间。据初步统计,本次入围的智能车间企业在实施

智能化改造后,车间产值平均同比提高约70%,单位产值成本平均同比下降约20%,单位产值用工平均同比下降约50%,不良品率平均同比下降约50%。下一步,我委将在市级智能车间中"好中选优"遴选出20个2018年示范智能车间。

(装备工业处)

天正股份荣获第七届中国 创新创业大赛三等奖

11月30日,第七届中国创新创业大赛电子信息 行业总决赛在深圳落下帷幕。常州天正工业发展 股份有限公司获得成长企业组三等奖,并获得100 万元资金补助。

天正股份是一家主要以经营激光设备、工业通 讯和数据服务这三大业务板块为主的国家高新技 术企业,从激光装备制造业出发,天正股份陆续完 成了激光焊接切割设备绝大部分关键零部件的国 产化,成长为华东地区规模较大的激光设备生产制 造供应商。近年来,天正股份又发力工业物联网和 工业大数据服务,建成了"工业大数据金融云服务 平台",基于其智能装备、工业大数据和智能算法,建立了一整套为金融机构所认可的工业征信体系,为中小微企业融资架设了一座工业金融桥梁,实现了由装备制造企业向工业服务企业的成功转型。

本次大赛以"科技创新、成就大业"为主题,坚持"政府引导、公益支持、市场机制"的办赛理念,采用"赛马场上选骏马,市场对接配资源"的模式,聚合政府、市场等各类资源支持创新创业,进一步激发全社会创新创业热情,扶持中小微企业创新发展,积极打造大众创业、万众创新的众扶平台,为经济社会发展带来了崭新动力。

(电子信息和软件服务业处)

等州经济 18

中美绿色投资有限公司高层 来我市考察投资项目

12月5日,中美绿色投资有限公司董事长徐林、副董事长兼首席执行官白波等一行专程来我市考察投资项目,市领导丁纯、梁一波等与其座谈交流,探讨商计双方合作机会。

徐林一行先后考察了江南 石墨烯研究院、常州武进绿色建 筑产业集聚示范区、江苏万帮德 和新能源科技股份有限公司,对 3家企业(单位)的发展理念和成 就给予了高度评价,表示非常符 合"中美绿色基金"的投资方向, 下一步将与我市开展深度洽谈。

"中美绿色基金"是2015年9 月习近平总书记访美期间,由中 美政商两界共同倡导建议设立 的一个纯市场化的绿色引导性 基金,基金管理人为中美绿色投资管理有限公司。基金投资领域包括:绿色能源与节能、绿色制造与环保、绿色消费与服务、绿色交通与物流等。

委领导朱志洪、宗纲,武进区政府有关领导等陪同考察。

(企业发展服务处)

科能电器入选 2018 江苏省优秀版权作品名单

近日从江苏省版权局获悉, 经我委推荐申报的常州市科能 电器公司的"科能变(配)电站智 能辅助监控系统软件V1.0"入选 2018年优秀版权作品名单,获软 件类作品三等奖。

江苏省优秀版权作品评选工作由省版权局、省新闻出版广

电局、省经信委联合主办,旨在 进一步激励高质量的版权作品 创造,促进高效益的版权推广运 用,推动高水平的版权产业发 展。此次申报工作自4月初开 始,至11月底评审结果揭晓,公 示结束后,主办方将对获奖单位 予以表彰奖励。 下一步,我委将进一步引导 软件企业不断提高自主创新能力,培养具有自主知识产权的创 新型企业,营造软件作品版权创 造的良好氛围,力争将软件版权 作品做精、做优、做强。

(电子信息和软件服务业处)

长三角智慧城区合作发展服务联盟来常州调研

12月7日上午,长三角智慧城区合作发展服务 联盟副秘书长包峥嵘及专家团一行来常调研智慧 城市建设情况,实地考察了常州市钱璟康复股份有 限公司,并围绕智慧城市建设做法和经验举行了座 谈会。会上,市经信委副主任沈新峰表示,常州智 慧城市建设的关键点是以人为本,践行信息惠民, 让民众享受智能化生活。常州智慧城市建设注重 制定科学的前进方式,智慧城市建设不在于投入多少钱,更重要的是找到新的商业模式,让城市可持续发展,实现经济结构转型升级、城市运作协同高效、人民生活和谐幸福。江苏中盈高科智能信息股份有限公司作为常州本地智慧运营代表企业参会交流,就智慧出行和智慧水务两大领域进行了汇报。

(信息化推进处)

省工信厅联合工作组一行来我市开展 "送法送政策进企业"座谈活动

12月13日,结合"江苏大走访"活动,省工信厅 联合省司法厅、省国资委、省企业法制工作协会来 常州开展"送法送政策进企业"暨"七五"普法中期 工作交流座谈活动。百兴集团、中天钢铁、亚邦集 团、常林公司等企业受邀参加。

在百兴集团,省企业法制工作协会副会长薛兴 华作了企业法律风险防范方面的知识讲座,针对企 业开展经营活动中存在的各种法律风险,建立健全 企业法律风险防范机制与大家进行了交流分享,江 苏律邦律师事务所蒋哲律师从专业角度对在合同 履行、合同管理等方面容易出现的问题与解决办法 给大家作了较为系统的授课,受到企业代表的欢迎 和好评。 省工信厅联合工作组在听取企业"七五"普法中期工作交流后,充分肯定了广大企业在依法经营、减信经营、履行社会责任等方面所做的努力,并对全省的企业开展"七五"普法工作情况进行了通报,同时就深入推进企业依法治理问题进行了探讨交流。最后,市经信委副主任沈新峰表示:感谢省工信厅联合工作组"送法送政策进企业"常州行活动,同时寄语我市广大企业,大力弘扬法治精神,积极推进企业法治文化建设是企业发展的软实力,更是企业依法管理经营的压舱石。经信部门作为企业的"娘家人",将在提升企业经营管理人员运用法治思维和法治手段推动企业发展方面指导好、服务好。 (法规处)

经信动态

我市又有两个工业强基工程项目 通过专家组现场验收

近日,受工信部委托,省工信厅对我市的两个 工业强基工程项目组织了专家组现场验收。经过 资料审核、专家提问、现场核查和综合评议等环节, 专家组对两个项目的实施成果予以肯定,一致同意 通过验收。

此次通过验收的两个工业强基工程项目分别 是常州中车铁马科技实业有限公司的300km/h以上 高速列车用高性能合金钢制动盘项目和常州博瑞 电力自动化设备有限公司的柔性及特高压直流输 电换流阀项目。两项目于2015年中标工信部工业 强基工程实施方案,经过三年的实施,均严格按照 强基工程合同书要求完成各项目标任务,产品技术 指标满足预设要求,达到国际先进水平,分别在高 铁领域和柔性及特高压直流输电领域实现了成果 应用并得到用户认可,有效地填补了国内空白,为 我国重大技术装备制造能力提升发挥了基础保障 作用,向着关键核心技术自主可控的目标不断迈 进。

截至目前,我市共承担15工业强基工程项目, 数量列全国地级市第一,已有7个通过验收。

(产业投资处)

我市新增13家省级服务型制造示范企业

目前,省工信厅下发了《关于公布2018年度江 苏省服务型制造示范企业和示范培育企业名单的 通知》(苏工信运行[2018]179号),我市江苏万帮德 和新能源科技股份有限公司等13家企业被认定为 省级服务型制造示范企业,江苏昊邦智能控制系统 股份有限公司等2家企业被认定为省级服务型制造 示范培育企业。截至2018年,我市共有省级服务型 制造示范企业46家,总数列全省第一。

2018年度省级服务型制造示范企业名单:江苏 万帮德和新能源科技股份有限公司、常州格力博有 限公司、常州科研试制中心有限公司、常州合全药 业有限公司、江苏金旺包装机械科技有限公司、常州汉森机械有限公司、江苏安靠智能输电工程科技股份有限公司、快克智能装备股份有限公司、江苏久诺建材科技股份有限公司、常州敏杰电器有限公司、苏文电能科技股份有限公司、常州金康精工机械股份有限公司、常州容大结构减振股份有限公司、

2018年度省级服务型制造示范培育企业名单: 江苏昊邦智能控制系统股份有限公司、大茂伟瑞柯 车灯有限公司。

(经济运行处)

市经信委组织企业参加 全省企业兼并重组业务培训

为贯彻国务院和省政府有关促进企业兼并重组精神,帮助企业掌握兼并重组政策和提高业务水平,引导企业积极开展兼并重组,加快转型升级步伐,促进实体经济高质量发展,近日,省工信厅举办了全省企业兼并重组业务培训班,我委组织全市经信系统和有关企业参加了培训。

培训班上,北京交通大学经济管理学院、中国企业兼并重组研究中心谢纪刚教授作《企业兼并重组市场与政策》专题报告,从企业兼并重组的概念与流程、企业兼并重组市场的发展、企业兼并重组

的法律体系、存在的问题与分析、有关建议等方面 进行业务辅导,苏州高新创业投资集团有限公司、 江苏艾兰午营养品有限公司等单位还分享了融创 平台等多个平台的做法、国际化兼并重组的经验 等。我市参训学员在讨论中交流学习体会时,普遍 感到培训针对性、操作性、实用性强,受益匪浅。

近年来,我市大力推进企业兼并重组工作,今 创集团、维尔利环保、常发集团等一批企业,通过实 施境内外并购,不断扩大规模、完善产业链、提升产 品层次,促进了企业健康稳定发展。

(企业发展服务处)

我市新增18个省示范智能车间

日前,省工信厅和省财政厅联合下发了《关于 发布2018年第二批江苏省示范智能车间名单的通 知》(苏工信投资〔2018〕139号),本批次全省共发布 省示范智能车间192个。我市蒂森克虏伯转向系统 (常州)有限公司汽车关键零部件精密冷锻智能制

造车间等18个车间位列其中。

自2015年以来,全省已累计发布省示范智能车间728个。其中,我市累计建设省示范智能车间72个,总数位居苏州(262个)和无锡(95个)之后,列全省第三。

(产业投资处)

聚 焦 企 业

一场艾尔之旅●一生暖心故事

——常州艾尔精品月子会所拾萃

在刚刚结束的"中国母婴产业创新联盟第三届高峰论坛"中,常州艾尔精品月子会所在全国三千多家月子会所中脱颖而出,荣膺"全国百强月子会所"之桂冠。是什么样的能力与魅力令艾尔成为常州地区唯一一家获此殊荣的月子会所?小文一篇带大家领略一二。

筚路蓝缕 ● 以启龙城

踏进艾尔,映入眼帘的并不 是富丽堂皇和雕梁画栋,依托常 州大酒店改造而成的会所沁满 了温儒和敦厚的气氛。这也许 会招致一些追求高端环境的年 轻妈妈的误解,但是俞总总是 说,一想到全新装修会对妈妈和 宝宝有潜在的危害,我们就坚决 不去做!艾尔将匠心巧思灌注 到软装布置和设备设施上,20多 间月子休养客房典雅大气,接待 区、产后瑜伽室、产后修复室、妈 妈活动室、宝宝托管室、诊疗室 等一应俱全。不仅如此, 艾尔的 地位优势也是无法比拟的, 位于 常州大酒店 B座 15-18 楼, 毗邻 各大医院, 交通便利, 闹中取静, 登高凭栏, 龙城繁华尽揽。

考虑得如此妥帖周到,这都

源于俞总开办艾尔的初心。俞总俞小萍,一位温婉贤淑的江南女性。她的月子会所事业起步于上海,发愿于护妈妈、爱宝宝的初衷。俞总的从业经验使她深刻认识到月子会所的专业性和在家坐月子及延请月嫂相比根本不在一个维度,住过月子会所的女性抑郁比例低、幸福指数高,宝宝早期习惯养成会更好。二三线城市的中高端人群对于月子会所的需求明显提高。她在2013年决然地放弃了一线城市的发展,将月子会所带回了家乡常州。

创业伊始总是步履维艰, "那时候我们月子会所只有10多 名员工,一层楼,10个房间",俞总说起起步阶段的情景还历历在目。在俞总的带领下艾尔人坚持不懈,力求把服务做到最好。就在开业第二、三年,艾尔在常州市场打下了优质的口碑,人住率达到80%以上,过年时期甚至出现了一房难求的局面。

如此, 俞总以筚路蓝缕之功, 开启了龙城月子会所产业之端绪。

厚积薄发●行业引领

国家母婴护理技术创新战略联盟副理事长、分盟秘书长单位、月子中心实训基地、全国卫生产业管理协会标准与认证专业委员会理事单位、江苏第二家常州第一家服务五星级月子会所、全国百强月子会所、全国月子会所、全国百强月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所、全国月子会所,全国产业联盟会员单位……这是艾尔斩获的诸多荣誉中较有分量的一些。能在短时期内做到行业拨尖得益于艾尔与众



不同的经营模式和把控严格的管理体系。

凡是人住艾尔的妈妈们,最令她们念念不忘的是俞总的亲力亲为以及运营总监黄朵的无微不至。这正是艾尔经营模式的独到之处,管理层只有身先士卒,在护理一线感受新妈妈们的冷暖才能让妈妈们获得满满的体验感。五年来,近千对母婴的幸福见证,上百面锦旗和感谢信,99%的满意率,80%的老客户转介率,艾尔在一片有口皆碑中拨节成长。

艾尔的护理团队直接与常州二院新生儿科对接,聘请护士长为护理团队总监。产前介入指导,产时全程陪护,产后全面护理,始终秉承"一站式母婴专业呵护,尊享产后舒适时光"的

理念。

艾尔的宝宝服务尽善尽 美。24小时新生儿专业护理,科 学喂养,帮助宝宝形成良好的生 活习惯。每日黄疸检测,生长记录、洗澡游泳、按摩抚触,护士长 和儿科专家巡房检查。特色阳 光房专为新生宝宝而设,实时监 控让妈妈随时安心。

艾尔的月子餐与时俱进。 会所采购绿色有机"三零食材"。完备的中央厨房针对产妇 月子期间不同生理时期的营养 需求及个体差异,营养师分四个 阶段科学合理配置养生营养月 子膳食,每日精心提供三餐三点 一药膳,帮助妈妈产后快速改善 体质。

艾尔的产后修复体贴入微, 为新妈妈们准备了丰富的产后 修复护理项目,从内调到外养, 力求让每一位幸福的妈妈在产 后仍然风采依旧。

艾尔的妈咪课堂润物无声。艾尔希望除了在身体照顾、膳食调理之外,还照顾好妈妈的心灵,帮助每一个妈妈适应新的角色担当。一系列的线上线下课程应运而生,传递知识也传输理念价值。

初心不忘 • 风帆再扬

五载的积淀,艾尔芳华初显;五年的锤炼,艾尔一飞冲天。俞总和阿朵对于未来的艾尔有着更多的期许与规划,"把月子会所带回家"是艾尔未来成长的核心理念。

月子餐配送、早托、行业的 教育培训、月嫂外派、月子到家 医护到家,一个更为专业化,精 细化的艾尔已经呼之欲出。

月子中心就好比一个小平 台,同时也是了解和进入母婴行 业最好的敲门砖。未来的艾尔 将在以月子中心为基础为核心 的母婴领域开疆辟土。

栉风沐雨,披荆斩棘;初心不忘,初衷不移。愿我们在这里 开启一场艾尔之旅,相约一生暖 心故事。相依,共期……

拿州经济 24

常州科教城:创新链产业链无缝融合

——让创新之核全面融入发展主战场

如果要用一个词概括常州科教城的改革之路,融合二字应该是形象的写照。2002年启动建设以来,从大学城到科教城,一词之变,变的是产学研融合、创新链产业链无缝融合的改革之路;这方5平方公里的土地上,让家门口的大学成为科技后院,让创新之核全面融入发展主战场。每天诞生2家高科技公司,转化1项科技成果、新增4件授权专利;6所高校打开院墙,10万大学生化身产业工程师,30多家名校名院公共研发平台林立,近3000家科技型企业集聚全球领先科技创新要素……这个创新之核,让常州交出了一份令人点赞的"创新力"成绩单。

破解两张皮,打通成果转化的最后一公里

常州科教城的发展蓝图,就因改革创新而生。 从大学城到科教城,这一词之变,让常州探索出一 套集聚科教资源、服务经济社会发展的创新方法 论。常州科教城坚持打通科技成果转化的最后一 公里,把政府、企业、资源、机制和环境这五种创新 力量汇聚在一起,促成创新与创业水乳交融,科技 与产业比翼齐飞,走出一条经科教联动、产学研结 合、校所企共赢的"常州模式"。

在常州科教城,南京大学常州高新技术研究院

院长陈强被大家亲切称呼为"知识牛仔"、"科技红娘"。作为第一位进驻科教城的高校研究员,陈强还记得当初说服他来常州的那句话:"你在高校最多影响3万人,到了常州可以影响300万人。"2006年10月,南京大学成为第一所将研发机构设在常州科教城的高校。

自2006年开始,常州市主要领导率领党政企业家代表团坚持"科技长征","常州无名校,名校汇常州"成为现实。以科教城为创新之核,常州先后引进南京大学、浙江大学等国内高校和中科院等院所,共建30多家公共创新平台,达成科技合作项目1700多个,带动3500多项成果产业化。其中4家平台列人江苏省产业技术研究院预备专业所,数量列全省第二。

作为"第一个吃螃蟹的人",陈强在"拓荒"之初,和建筑民工一起在工地吃盒饭。白天花大量的时间深入企业调研,晚上针对问题研究解决方案,将技术成果转化为拳头产品,从"创业房客"转型成为"创业房东"。目前南大研究院接受企业委托开发、技术服务200多项,建成新能源、医药、新材料、光电等5个开放实验室和31个校企联合实验室,持



股孵化29个创新型企业,带动新增产值80多亿元, 3家企业上市。

从科教城南京大学物理所一个产学研成果起步,到产业规模500亿元的产业化小镇,瑞声科技已成长为世界最大的声学元件制造商,正从配件供应向垂直整合、极端制造、服务型制造转型。总投资128亿元的瑞声3D玻璃微型精密元器件项目,是武进区单体规模最大的外资制造业项目。公司创始人潘中来说,瑞声始终和行业第一同行,已与美国斯坦福大学、新加坡国立半导体研究院等合作,每年投入15亿元研发,60%市场在国外。

落户于中科院常州中心的博睿康公司致力于 脑机交互技术的开发研究。"只需戴上特制的'头套',电脑就能读取你的脑电波进行分析,读取指令。" 来自清华大学的科技创客胥红来告诉记者,"原来在高校更多考虑的是成果、论文,现在做企业,我们要让成果更具有产业思维、用户导向,我们正在针对癫痫的闭环治疗和脑部疾病的病灶定位等医疗应用市场发力,今年销售额预计可以突破2000万元。"

铺平科技创业的"最先一公里",打通成果转化的"最后一公里",让象牙塔的成果拥抱生活。常州科教城管委会副主任郜军介绍,科教城启动实施的"350计划",园区的高校、科研机构、高科技企业三方每年互派互聘至少50名左右高层次人才,通过双向聘用、短期工作、项目合作等柔性流动方式,跨界参与科研、企业群的项目开发、技术攻关和技术服务,每年联合申报科研项目超过1400项。5所高职

李州经济 26 27 李州经济

特稿专稿

学院与科教城外1831家企业开展校企合作,共建校 外实训基地1623个。

让本土高校成为企业的"科技后院",创新成果在课堂诞生,在企业转化。由常州大学何兆斌等8名同学发明的"固体推进剂硝基胍的连续安全生产工艺"荣获第十三届"挑战杯"全国大学生课外学术科技作品竞赛特等奖,并以1000万元的价格与企业达成转让协议。

跨越院校科研成果与地方经济社会发展接壤的"围墙",深耕产学研,常州大学目前已打造了1个国家级重点实验室、11个省部级重点实验室、2个省级协同创新中心、20个省级工程中心、7个省级人文社科研究基地、1个省级大学科技园孵化器,为产学研配备充足的"弹药库"。

从0到1再到无限,这里离梦想最近

从0到1,再到无限的嬗变,常州科教城连续四年登上"全国最佳创业园区"榜单,也成为许多人心中"离梦想实现最近的地方"。在这里,机器人、无人机、自动驾驶、计算机视觉、人工智能芯片等拥有前沿技术的创新企业正拔节生长,常州科教城致力于打造创新的生态系统,这其中,公司是基干,平台是核心,载体是支撑,生态是保障。

2018年9月14日,常州高端装备与智能制造产业创新中心项目在常州签约。在机器人产业界,有"南湘北苗"的美誉,"南湘"指的是固高科技(香港)有限公司董事长、香港科技大学教授、大疆董事长李泽湘;"北苗"指的是北京航空航天大学教授、真格基金首席科技顾问王田苗。长江学者、北京航空航天大学博士生导师王田苗带领多个学生团队在科教城创业,期望这里成为中国"机器人硅谷",从

单机向无人化工厂、从汽车工业向相关行业、从简单的机械技术向复杂人工智能发展。此次签约,意味着两大机器人界产业巨头会师科教城,助力常州高质量工业明星城市建设。

李泽湘教授告诉记者,"在常州,我们探索产学研创新生态的3.0版本。探索产学研结合、培养产业工程师的道路,我们需要的是1个顶50个的优秀工程师。只有这条路走通了,才有望破除卡脖子问题,抓住新的产业革命,我们将充分利用常州机器人、智能化的产业基础,集众智、聚群力,打造智能装备生态圈。"

今年4月,纳恩博制造的小米家电动滑板车再获德国红点产品设计最高荣誉——红点最佳设计奖。纳恩博在常州科教城投产后,上榜福布斯中国成长最快科技公司,产品行销60多个国家和地区,成为全球最具影响力的智能短途交通行业领导者。CEO高禄峰说,人工智能、机器人、VR 技术、共享出行的跨界融合,让平衡车具备了智能属性,也让纳恩博跻身智能机器人公司并杀入共享出行领域,并得到英特尔、脸书、亚马逊、谷歌等巨头支持,将在消费者服务、医疗养老、远程协作、娱乐游戏、教育、AI 应用等领域拓展更大的产业空间。

当前,一个共识正在全球加速凝聚——工业互 联网,是制造业高质量发展的加速器、全球产业布 局的新方向、国际战略竞争的制高点。常州科教城 瞄准了智能制造+的深度融合,以工业互联网和先 进制造业为先导,推动互联网、大数据、人工智能和 实体经济的深度融合,努力把智能制造装备打造成 常州品质革命的代表产业。

作为高端制造业的"皇冠明珠",芯片是衡量一

个国家综合实力的重要标志之一,是信息产业的核心。9月29日,世界级人工智能头部企业——深兰人工智能芯片研究院在常州科教城揭开神秘面纱,两百余位嘉宾共同见证深兰"中国芯"与常州创新之核的同频共振。深兰科技创始人陈海波告诉记者,作为专注于人工智能基础研究和应用开发的领军者,以"中国芯,常州造"为目标,我们将在这里打造中国人工智能芯片研发和成果转化高地。

一个有趣的现象是,在科教城创业明星榜单里,有着类似的基因。纳恩博、遨博智能、天峋无人机创始人都来自北航,被誉为科教城"北航三杰",还有一批母子创客、兄弟创客等创业团队,这也许恰恰是生态系统协同集成的密码。

天峋无人机创始人王川和李琛,是北京航空航天大学的硕士和博士。企业在2015年落户常州后迅速成长为业界劲旅,工业级多旋翼无人机亮相珠海航展当天即收获20多份订单。

激活芯动力,北京航空航天大学教授魏洪兴团队,打造具有核心自主知识产权以及全国产化的轻型协作机器人。遨博智能落户常州后,从三五个人、几台电脑起步,到获得复星集团A轮6000万元融资。董事长魏洪兴表示,瞄准轻型、协作细分市场,遨博智能与全球工业机器人"四大家族"产品形成差异化竞争。今年5月18日,遨博科技大厦在科教城奠基,建设年产5万台协作机器人研发、生产和运营基地。

让机制赋能创新,新型研发机构集中涌现

习近平总书记曾多次强调,当今世界是创新的世界、中国的发展离不开创新的时代潮流,发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力。为

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实省委十三届三次全会部署,加快推进国家综合性创新中心创建和创新型省份建设,推动我省在高质量发展上走在全国前列,我省评选出了2018年江苏省新型研发机构,其中前11家机构中,常州占有6席,均在常州科教城。分别是常州光电技术研究所、大连理工常州研究院有限公司、北京化工大学常州先进材料研究院、常州数控技术研究所、常州西南交通大学轨道交通研究院、机械科学研究总院江苏分院有限公司。

让创新之核,成为科技体制改革的重要发源地,常州科教城肩负着深化改革"探路者"的使命。近年来,常州科教城陆续建成中德创新中心、中英科技桥、中科院先进制造所、牛津大学ISIS技术转移中心等一大批研发平台,技术优势、人才优势与企业的市场优势、资金优势聚拢在一起,激发出巨大的创新能量,打通从科学研究、技术开发到市场应用的创新链条,更好地整合资源,推动创新主体之间深度合作,使创新活力充分释放。

体制创新渗透到每一个环节,探索一条与传统 科研体制迥然不同的研究模式。江苏中科院智能 科学技术应用研究院诞生伊始,就呈现出全新的面 孔,不断深化体制机制改革和政策创新,破除制约 创新发展的思想障碍和制度藩篱。常务副院长马 忻介绍,2006年11月6日,中国科学院和常州市政 府签约共建中科院常州中心,2013年又在此基础上 成立江苏中科院智能科学技术应用研究院,今年5 月,中科院常州中心与江苏智能院整合,最大任务 就是面向智能制造,推动成果转化。在这里,企业 孵化期不超过3年,成熟后进入产业区。现在,我们

M推済 28 28 28 28 28 28 28 28 28 28 29 29 常M推済

吸纳全球高端资源,在此打造了5个高端研发与产 业化团队、8个公共平台、40家高科技企业。

在研究院里,"黑科技"不胜枚举:世界著名机器 人专家、日本千叶大学特别教授野波健藏的无人机 飞控芯片项目,就像是无人机的身份证,可以向地面 发送身份识别信息。谁的飞机、有没有报备、在什么 位置……管理部门都可以实时掌握, 这成为治理无 人机"黑飞"的秘密武器。美国GE前高管彭志学博 十的3D金属打印技术,就像一个医生,可以智能修 复铁轨、机器设备上的伤口,修旧如新,可节省大量 置换经费。

一面24小时开启的数据大屏,连接着全国范围 内的激光打印装备:一套以工业数据为征信依据,致 力于解决中小微企业资金难题的大数据系统,秒变 生产数据为"现金流"。天正股份企业负责人张翀昊 是意大利北方联盟优秀青年科学家,在常州科教城 从事激光装备领域制造。他对科教城的孵化助跑深 有感触:"企业注册10万元起步之初,科技金融投了 150万元;没有订单的时候,获得专利贷款200万元, 现在公司已成长为装备、软件、通信、数据四位一体 的服务商,是全国唯一一家提供工业数据征信的服 务商,实现销售4.8亿元,完成了从工业装备到工业 数据的转型。"

让更多"科技种子"享受阳光雨露破土萌芽,科 教城的"店小二"们功不可没。金融天使下午茶、安 琪营销下午茶、政府服务半月下午茶,三杯热茶始终 温暖人心:小微贷、人才贷、苏科贷等金融服务为科 技企业提供"靶向支持";"专利巴巴"、机器人及智能 硬件知识产权保护中心免除创新者的后顾之忧。

千军万马搞创新,万物生长创时代。让第一动 力更强劲,跑出高质量工业明星城市发展的加速 度。创新,这里风景独好。

评语:创新引领的鲜活样本

推动江苏高质量发展走在前列,必须突出创新 引领,在推动创新链与产业链深度融合上用功发力, 常州科教城的发展缩影正是鲜活样本。围绕创新链 部署产业链,常州科教城坚持做高平台,做大载体, 对研发机构实行主体重构、机制重塑和资源重组。 围绕产业链部署创新链,常州科教城坚持企业创新 主体地位,通过整合科技、人才、金融、产业政策资 源,以贴近用户、家庭、市场为考量,重在市场力量与 政府力量同向发力,给力轻资产、高科技、高成长、高 效益公司快速发展。

创新链、产业链的融合,通俗地说就是让知识变 成钱。常州科教城让企业从"配角"变成"主角".让 科学家走出"象牙塔",围绕市场热点、需求痛点、产 业空白点,进行应用研究、技术革新。在这里,科研 和市场天然地长在了一起,前来对接转化成果的汽 车排成了长龙,做 实验的经常要排通宵。

在科教城的竞争模型中,公司是基干,平台是核 心,载体是支撑,生态是保障,科技发展红利惠及用 户、家庭、市场。未来已来,唯变不变。创新资源的 流动规律在变,开发利用方式在变,科研组织形式和 科技创新模式也要不断创新,发挥创新平台"极化效 应", 让科技服务体系从"笼统"变成"系统", "不比土 地比土壤,不比形态比生态",让每个创新梦想都闪

(编辑部)

中共常州市委、常州市人民政府关于 营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用的实施意见

各辖市、区委,各辖市、区人 民政府,市各部委办局、公司、直 属单位:

为贯彻落实《中共中央、国 务院关于营造企业家健康成长 环境弘扬优秀企业家精神更好 发挥企业作用的意见》(中发 [2017]25号)、《中共江苏省委、 江苏省人民政府关于营造企业 家健康成长环境弘扬优秀企业 家精神更好发挥企业家作用的 实施意见》(苏发[2018]10号)文 件精神,现结合我市实际,提出 如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,全面贯彻 党的十九大精神,深入贯彻新发 展理念,落实高质量发展要求, 坚持厉行法治、改革创新、遵循 规律、示范带动的原则,着力营 造依法保护企业家合法权益的 法治环境、促进企业家公平竞争

诚信经营的市场环境、尊重和激 励企业家干事创业的社会氛围, 大力弘扬新时代常州企业家精 神,引导企业家爱国敬业、遵纪 守法、创业创新、服务社会,调动 广大企业家积极性、主动性、创 造性,更好发挥企业家作用,为 "种好幸福树、建好明星城"提供 强劲动力。

二、营造依法保护企业家合 法权益的法治环境

1. 依法保护企业家财产

权。全面落实国家、省、市关于 完善产权保护制度依法保护产 权的相关文件,建立市产权保护 联席会议制度,加强对产权保护 的组织领导和统筹协调。从立 法、执法、司法、守法等环节入 手,加快建立健全产权保护长效 机制,依法保护各种所有制经济 组织和公民财产权,增强企业家 财产安全感。严格区分经济纠 纷与刑事犯罪,慎用强制措施,

妥善处理涉产权保护案件,及时 甄别纠正社会反映强烈的产权 纠纷申诉案件。依法打击侵犯 企业家财产权的各类犯罪活动, 重点惩治黑恶势力以强揽工程、 强买强卖、串通招投标等手段侵 犯企业家财产的违法犯罪行 为。对各级政府规划调整、政策 变化等因素造成企业家合法权 益受损的,依法依规给予公平合 理补偿。(市委政法委、市发改委 牵头,市纪委监委、市人大法工 委、市法院、市检察院、市公安 局、市司法局、市财政局、市科技 局、市法制办、市工商联等部门 参与)

2. 依法保护企业家创新权 益。围绕高标准建设国家知识 产权示范城市的目标,探索创新 知识产权保护模式,加大对企业 知识产权的保护力度,鼓励支持 企业开展产品创新、技术创新、 商业模式创新,通过技术进步和

科技创新提升核心竞争力。依 法保护企业商标权、著作权、专 利权和商业秘密,严厉打击侵权 犯罪,提高知识产权网络侵权的 查处力度,推动落实国家制定的 知识产权侵权惩罚性赔偿制度, 提高知识产权侵权成本。深化 知识产权保护体系建设,完善查 处知识产权侵权行为快速反应 机制,充分发挥市国家知识产权 示范城市建设工作领导小组统 筹协调作用,推动法院、检察院、 公安和行政执法机关等多部门 参与联动,提高侵权案件查处、 审判、执行的效率。创新知识产 权保护服务,加强国家级知识产 权保护中心、维权援助中心等建 设,推进常州科教城争创国家级 知识产权服务业集聚发展试验 区,形成知识产权申请、评估、预 警、交易、战略、维权等一站式服 务功能体系。(市委政法委、市科 技局牵头,市法院、市检察院、市 公安局、市司法局、市法制办、市 文广新局、市工商局、常州海关 等部门参与)

3. 依法保护企业家自主经 营权。企业家依法进行自主经 营活动,各级党委、政府和部门 及其工作人员不得非法干预。

加大对行政机关不作为、不依法 履行法定职责等行政案件的审 理力度,规范行政机关的行政许 可和审批行为。进一步精简行 政许可中介服务事项,清理和规 范涉企行政事业性收费项目和 政府定价管理的涉企经营服务 收费项目,完善涉企收费目录清 单制度,禁止行政机关强制或变 向强制指定中介服务。清理各 类达标评比活动,规范行政执法 条件,减轻企业负担、减少自由 裁量权。依法依规保障企业自 主加入或退出行业协会商会的 权利。健全完善企业投诉受理 工作机制,搭建服务企业发展工 作平台。研究出台《常州市优化 营商环境实施方案》。(市编办、 市经信委、市物价局分别牵头, 市发改委、市民政局、市工商联 等部门参与)

- 三、营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境
- 4. 全力保障企业家公平竞争权益。全面实施公平竞争审查制度,清理、废止按照所有制不同类型制定的市场主体地方性法规、规章,有序清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,促进各类市

场主体平等使用生产要素、公平 参与市场竞争,保障企业家公平 竞争权益。按照国家、省统一部 署,全面实行市场准入负面清单 制度,清单以外的行业、领域和 业务实行非禁即人、非禁即准。 实施外商投资准入前国民待遇 加负面清单管理模式。强化反 不正当竞争执法工作,以重点领 域不正当竞争行为为突破口,深 入开展各项专项执法行动,切实 维护公平竞争的市场秩序。加 强反垄断信息收集,积极发现、 上报各类垄断行为。严厉打击 假冒伪劣,净化市场环境。(市物 价局、市发改委、市商务局、市工 商局分别牵头,市人大法工委、 市法制办、市经信委等部门参

5. 大力引导企业家诚信经营。鼓励企业建立健全信用管理制度,强化诚信意识,加强信用管理制度,强化诚信意识,加强信用管理,防范信用风险。加快推进社会诚信体系建设,建立完善企业家个人信用记录和诚信档案,在行政管理中实行信用报告、信用承诺和信用审查,引导企业家自觉遵纪守法、诚信经营。建立以"红黑名单"为核心的联合激励与奖惩机制,健全诚

信典型"红名单"和严重失信主体"黑名单",将企业及企业家良好信用状况作为各类行政许可的参考条件,对列入"黑名单"及失信被执行人等严重失信主体依法依规实施惩戒。(市经信委牵头,市法院、市工商局、市工商联、人行常州支行等部门参与)

6. 着力提高市场监管水

平。根据党和国家机构改革的 有关部署,贯彻落实省《关于深 化综合行政执法体制改革的指 导意见》,推动同一领域或相近 领域执法队伍综合设置,全面实 施"双随机、一公开"监管,消除 监管盲点,形成监管合力,提高 监管公平性、规范性、简约性。 健全行业协会商会综合监管制 度,充分发挥行业协会、社会组 织、媒体和公众的作用,推动形 成政府主导、行业自律、舆论监 督的监管格局。利用大数据建 立"互联网+市场监管"的信息 化监管模式,提升市场监管现代 化水平。(市编办牵头,市工商 局、市法制办、市工商联等部门 参与)

四、营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围

7. 畅通企业家表达诉求、建 言献策渠道。积极吸纳企业家 参加市委市政府智库建设。健 全政府重大经济决策向企业家 问计求策机制,政府部门研究制 定涉企政策、规划等,主动征求 商会组织、企业家意见或邀请企 业家代表共同参与制定,提高涉 企政策的针对性和实效性。市 委常委会、市政府常务会议在审 议涉企政策文件时, 邀请企业家 代表列席。保持涉企政策稳定 性和连续性,基于公共利益确需 调整的,严格调整程序,合理设 立过渡期。健全市、辖市区、镇 (街道)三级领导干部联系企业 家制度,以及部门与企业家沟通 交流机制。(市委办公室、市政府 办公室牵头,市委统战部、市发 改委、市经信委、市法制办、市工 商联等部门参与)

8. 树立对企业家正向激励的鲜明导向。营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助,激发企业经营管理人员干事创业、改革创新的积极性、主动性。坚持市场化改革方向,积极营造市

属国有企业市场化经营氛围,明 确和规范国有企业领导人员履 职待遇、业务支出标准和出国 (境)考察洽谈等管理办法。加 强对企业家的社会荣誉激励,持 续开展非公有制经济人士优秀 中国特色社会主义事业建设者、 优秀企业和企业家等评选活动, 积极推荐优秀企业家作为各级 党代会代表、人大代表、政协委 员人选和优秀共产党员、劳动模 范等各类先进人物人选,增强企 业家的荣誉感。(市委组织部、市 委统战部分别牵头,市国资委、 市财政局、市外办、市人社局、市 总工会、市工商联等部门参与)

9. 营造积极向上的舆论氛围。加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道,编辑出版《新常商新商道》系列丛书,展示优秀企业家精神,在全社会形成尊重企业、尊重企业家的良好氛围。结合庆祝改革开放四十周年等重要时间节点,组织开展"杰出民营企业家"推选活动,利用"最美常州人""创业先锋""时代楷模"等典型选树渠道,宣传一批优秀企业家典型,充分发挥先进典型示范引领作用。(市

委宣传部牵头,市委组织部、市 委统战部、市发改委、市经信委、 市人社局、市工商联等部门参 与)

五、弘扬优秀企业家精神更 好发挥企业家作用

10. 引导企业家树立崇高理 想信念。弘扬企业家爱国敬业 遵纪守法艰苦奋斗的精神,引导 企业家认真学习贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想和 党的十九大精神,持续深化企业 家对中国特色社会主义的政治 认同、思想认同和感情认同,与 党委政府同心同德、共谋发展, 做爱国敬业、守法经营、创新创 业、回报社会的典范。持续深化 非公有制经济人士理想信念教 育实践活动,通过建立理想信念 教育活动基地、工作联系点、定 期走访等制度,推动教育实践活 动形成长效机制。加强对年轻 民营企业家社会主义核心价值 观教育,举办年轻一代企业家理 想信念报告会。(市委宣传部牵 头,市委组织部、市工商联、团市 委等部门参与)

11. 支持企业家创新发展。 激发企业家创新活力和创造潜 能,增强创新自信,提升科学素 养。全面贯彻落实省"科技创新 40条"、省"知识产权18条"和市 "科技创新29条"、市"知识产权 18条"政策举措, 营造鼓励和支 持企业家创新创业的良好氛 围。继续开展"科技长征",深化 拓展产学研"常州模式",引导企 业家加强与大学大院大所合作, 广泛集聚人才、技术、项目等创 新资源,推动引资与引智相结 合,推动科技成果产业化,推动 信息化和工业化深度融合。突 出企业创新主体地位,激励企业 加大科技投入,开发新技术、新 产品、新工艺,不断提高研发投 入占企业销售收入的比重,切实 增强自主创新能力和市场竞争 力。鼓励支持企业家积极参与 苏南国家自主创新示范区、武进 国家级双创基地、科教城"科创 走廊"、重点实验室、新型研发机 构和特色小镇等建设,吸引更多 企业家参与科技创新政策、规 划、计划、标准制定和立项评估 等工作,发挥企业家在组建产业 技术创新联盟中的重要作用。 (市科技局牵头,市发改委、市经 信委、市财政局、市商务局、市人 社局、市国资委等部门参与)

12. 引导企业家弘扬工匠精 神。鼓励企业家牢固树立坚守 实业、专注主业的理念,强化以 质取胜的战略意识,引导广大企 业追求卓越、争创一流,立志于 打造"行业状元""百年老店"。 支持企业大力实施品牌战略,加 强各级各类品牌培育和建设,开 展产业集群区域品牌建设,打造 更多中国驰名商标。积极推进 标准化战略,鼓励更多企业和社 会组织主导或参与国际标准、国 家标准、行业标准、地方标准和 团体标准制修定。建立健全质 量激励制度,深入开展质量提升 行动,组织实施各级政府质量奖 评选活动,引导企业加强质量管 理,以高质量的产品擦亮"工业 明星城市"金字招牌。继续开展 "龙城工匠"培育和评选,鼓励企 业建立优秀工匠奖励制度和首 席工匠制度,大力弘扬"热爱本 职、专心制造、精益求精、创造精 良"的工匠精神。(市经信委、市 质监局分别牵头, 市发改委、市 科技局、市人社局、市商务局、市 工商局、市总工会等部门参与)

13. 引导企业家主动履行

社会责任。提升企业家履行企业社会责任的主体意识,引导和促进非公经济人士树立"义利兼顾、以义为先"的理念,积极参与光彩事业和公益慈善事业,主动投身"百千万"帮扶工程,为全面建成更高水平小康社会贡献力量。鼓励和引导企业积极履行社会责任,在构建和谐劳动关系、促进就业、关爱员工、依法纳税、节约资源、保护生态等力发挥更加重要的作用。(市委统战部牵头,市委宣传部、市委组织部、团市委、市工商联等部门参与)

14. 鼓励企业家积极投身重 大战略。完善企业家参与国家 和省市重大战略实施机制,激发 企业家使命感和荣誉感。鼓励 支持企业家积极投身"一带一 路"建设、长江经济带发展、长三 角一体化、乡村振兴等国家重大 战略实施,参与国际产能合作和 军民融合发展。鼓励和引导企 业家积极参与扬子江城市群、苏 锡常都市圈、锡常泰经济圈等重 大区域发展战略,在产业发展、 基础设施建设、创新创业等方面 加强交流与合作,拓展企业发展 新空间。积极推动企业家参与 常州经济和社会重大项目建设, 为"种好幸福树、建好明星城"凝 聚智慧、汇聚力量。(市发改委牵 头,市委组织部、市委统战部、市 经信委、市财政局、市商务局、市 国资委、市工商联等部门参与)

六、加强对企业家优质高效 务实服务

15. 着力提升政务服务水 平。深化"放管服"改革,全面推 讲"互联网+政务",以常州政务 服务中心为载体,依托政务服务 "一张网",进行线上线下政务服 务流程再造,实现"一网通办" "一窗通办""一证通办""一城通 办"。加快推进"网上办、集中 批、联合审、区域评、代办制、不 见面"审批(服务)模式,实现项 目网上申报、并联审批、信息公 开、协同监管。落实首问负责 制,及时提供精心、精准、精细的 政务服务。发挥常州"政企通" 微信公众号、重点企业微信服务 群等平台作用,搭建政企联系绿 色通道,推动涉企政策信息公 开。深入推进大数据建设和智 慧城市建设,依托工业互联网、 工业大数据等平台,及时掌握市 场运行状况,加强行业发展趋势 研判,为企业战略决策、风险控

制、健康发展等提供精准化、个性化服务。(市编办、市政务办分别牵头,市政府办公室、市发改委、市经信委、市建设局、市商务局、市法制办等部门参与)

16. 不断优化涉企财税金融 服务。积极落实企业研发费用 加计扣除、高新企业税收优惠等 政策,进一步加大地方对实体经 济、产业发展的扶持力度,重点 支持"十大产业链"、成长型中小 制造业企业、传统产业重大技改 项目和战略性新兴产业发展,以 及重点行业制造业企业转型升 级项目,充分发挥财政资金杠杆 作用。深入实施小微企业贷款 保证保险,推动各级政府性融资 担保机构和担保基金加入市综 合金融服务平台,与银行、保险、 再担保等机构合作开展中小企 业风险共担业务。推进企业征 信服务平台开源扩面,加强与金 融信用信息基础数据库、公共信 用信息服务平台等数据平台的 数据共享交换,扩大企业信用信 息的入库面和信息使用范围。 实施企业上市"倍增计划",构建 全流程的跟踪服务机制,加快推 动个转企、企转规、规转股、股转 市,全力助推企业对接多层次资

本市场。(市财政局、市金融办分 别牵头,市发改委、市经信委、市 科技局、市商务局等部门参与)

17. 切实为企业家排忧解 难。深入贯彻习近平总书记在 民营企业座谈会重要讲话精神, 积极落实中央和省降本减负各 项政策措施,进一步降低企业负 担,促讲实体经济高质量发展。 发挥统战部门、国资监管机构和 工商联、行业协会商会等作用, 建立健全帮扶企业家的工作联 动机制。深入落实《关于构建新 型政商关系的实施意见(试 行)》,大力倡导"店小二"精神, 进一步规范政商交往行为,鼓励 各级党政机关干部同企业家建 立直诚互信、清白纯洁、良性互 动的工作关系,强化服务意识, 主动深入企业,了解企业经营情 况,帮助企业家解决实际困难和 问题。鼓励企业家积极主动同 各级党委和政府相关部门沟通 交流,通过正常渠道反映情况。 解决问题。加强对优秀企业家 的健康关爱,提供就医绿色通道 服务,帮助其解决子女人学等方 面的后顾之忧,让优秀企业家更 好地安心经营、促进发展。(市委 统战部牵头,市纪委监委、市国 资委、市工商联、市经信委、市卫 计委、市教育局等部门参与)

七、加强优秀企业家培育

18. 全面提升企业家的素质

能力。加强对企业家队伍建设 的统筹规划,深入实施企业家队 伍建设"百千万"工程、科技企业 家培育工程等,提高企业家创新 发展、资本运作、现代管理、市场 开拓、国际竞争等能力,打造一 支具有全球视野、战略思维和持 续创新能力的高素质企业家队 伍。完善企业家人才培训体系, 将企业家培训纳入全市干部教 育培训计划,充分利用国内外高 端化专业培训机构等资源,深化 与中外知名商学院、经济学院等 战略合作,不断提高企业家培训 水平和质量。积极搭建各类企 业家互相学习交流平台,促讲优 势互补共同提高。(市委统战部 牵头,市委组织部、团市委、市经 信委、市科技局、市财政局、市人 社局、市国资委、市工商联等部 门参与)

19. 加强新生代企业家培养。高度重视新生代企业家成长,积极推进民营企业的代际传承,突出企业接班人跟踪培养,实施新生代企业家培养成长计

划,加强新生代企业家联谊组织建设,推动年轻一代企业家加快成长。引导新生代企业家发扬"勇争第一、耻为第二"的常州精神,继承老一代企业家吃苦耐劳、艰苦奋斗的创业精神和优良传统,努力造就一支政治上有方向、发展上有本事、责任上有担当、文化上有内涵的高素质新生代企业家队伍。(市委统战部牵头,市委组织部、团市委、市经信委、市科技局、市人社局、市工商联等部门参与)

八、加强党对企业家队伍建设的领导

20. 加强党对国有企业家队 伍领导。坚持党对国有企业的 领导,全面加强国有企业党的建 设,发挥国有企业党组织领导作 用。全面落实把党建工作总要 求纳人国有企业章程,深入实施 市属国有企业党建"强基提质" 工程,坚持党的建设与国企改革 发展同步谋划、党的组织及工作 机构同步设置、党组织负责人及 党务工作人员同步配备、党建工 作同步开展"四同步",实现体制 对接、机制对接、制度对接和工 作对接"四对接"。扎实推进"两 学一做"学习教育常态化制度 化,认真开展"不忘初心、牢记使 命"主题教育,不断增强国有企 业家管党治党意识。(市委组织 部、市国资委分别牵头)

21. 做好非公有制企业党建工作。教育引导民营企业家拥护党的领导,建立健全非公有制企业党建工作机制,培育选树非公企业党建工作示范点,建设"非公企业党建示范带",扩大非公有制企业党的组织和工作覆盖。发挥商会党组织的引领作用,推动商会党建与统战工作"双覆盖"、商会党建与商会建设"双提高",注重把企业家中的优秀分子特别是年轻的新生代企

业家吸收到党的队伍中来,不断 壮大党在商会中的力量。(市委 组织部、市委统战部、市工商联 分别牵头)

22. 加强党员企业家的日常教育管理。结合全市党员教育"3211"工程,强化党员企业家党性教育、宗旨教育、警示教育,引导党员企业家提高政治素养,增强党性修养,牢固树立"四个意识",严明政治纪律和政治规矩,严格执行党的基本路线和方针政策,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。教育党员企业家自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头

脑、指导实践,把爱党、忧党、兴 党、护党融入经营管理之中,以 实际行动彰显党员企业家先锋 模范作用。(市委组织部牵头,市 纪委监委、市委宣传部、市委统 战部、市国资委、市工商联等部 门参与)

全市各级各部门要充分认识营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用的重要性,加强组织领导,狠抓工作落实,强化政策宣传,确保各项举措落实到位。

(编辑部)

我市出台

《常州市优化营商环境实施方案》

为深入贯彻党中央、国务院 关于优化营商环境的指示精神, 全力落实省委、省政府推进高质 量发展的部署要求,努力营造优 良营商环境,进一步减轻企业负 担,降低制度性交易成本,有效

推动常州高质量发展走在全省前列,中共常州市委、市人民政府于12月7日出台《常州市优化营商环境实施方案》(常发【2018】27号)。《方案》从总体目标、主要任务、保障措施等3个方

面提出了27条优化营商环境的 具体措施,着力解决营商环境中 存在的难点、热点问题,增强企 业发展信心和竞争力。

一、总体目标

深入贯彻习近平新时代中

37 常州经济

掌M经济 36

国特色社会主义思想和党的十九大精神,紧紧围绕省委、市委高质量发展部署,以新发展理念为引领,以种好常州幸福树、推进高质量发展为导向,将企业和群众办事便利度作为衡量标准,以市场主体期待和需求为导向,有效破解企业投资生产经营中的"堵点""痛点",不断提升投资审批、纳税服务、跨境贸易、融资贷款、获得电力等事项办理的便利化、快捷化程度,努力营造公平、透明、可预期的营商环境,增强企业发展信心和竞争力,开启常州高质量发展新征程。

二、主要任务

(一)全面实现"3550"改革 目标

1. 进一步优化企业开办手续。深化"多证合一""证照联办""证照分离"改革,切实解决"准入不准营""拿照易开业难"问题。全面推行企业名称自主申报,新办企业涉税事项"套餐"的线上办理率达到98%以上,进一步优化银行开户服务。今年年底前,全市全面实现"3个工作日内完成企业开办"的目标。

2. 进一步优化不动产登记 服务。持续优化不动产登记"一窗受理、集成服务"模式,优化业务流程,推广自助查询、缴税、缴费。进一步完善不动产智慧云平台,加快实现不动产交易登记全流程、一体化、智能化的在线服务。全市统一推行不动产"登记+交易"一体化办理,推广不动产登记与水、电、气等过户的联动办理,让更多群众享受一站式的"易家服务"。今年年底前,全市全面实现"5个工作日内办理不动产权证"的目标。

可办理手续。继续推广建设项目联审联办、预审代办、信用承诺等改革举措,全市所有省级以上开发区全面开展区域评估。积极借鉴国务院工程建设项目审批制度改革试点地区的可复制经验,进一步拓展流程优化范围。加强"投资项目网上并联审批系统"应用,实现从项目生成、技术审查、行政审批到验收投产的全流程网上跟踪,实时掌握项目审批的进展和效率,精准开展指导、督查。今年年底前,全市

3. 进一步优化企业施工许

全面实现"50个工作日内完成一般工业建设项目施工许可"的目标。

(二)深入推进投资审批便利化

4. 推进企业投资项目信用 承诺制试点。深化江苏中关村 科技产业园企业投资项目信用 承诺制改革试点,积极探索在流 程再造、准入设置、联合审验、联 合验收、有效监管等方面的创新 举措,突出"安全生产""环保优 先"原则,明确政策性引导条件、 企业作出信用承诺、实行联合审 验、组织联合验收等流程,明确 企业主体责任,严格建设过程监 管,强化信用联合惩戒,形成"明 规矩于前、寓严管于中、施惩戒 于后"的工作格局。今年年底前 总结试点经验,形成典型示范案 例。

5. 进一步完善投资项目在 线审批监管平台。做好项目报 建审批业务主管部门及辖市、区 政府已有审批服务平台与在线 审批监管平台对接工作,推进流 程优化、数据共享、业务协同,实 现审批更简、监管更强、服务更 优。加强在线审批监管平台与 信用信息系统等专项领域信息 系统数据交换,不断提升信息归 集与关联应用水平。

6. 严格执行准入前国民待遇加负面清单的外资准入制度。严格执行国家发改委、商务部按年度发布的《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》,凡外商投资负面清单以外的外商投资负面清单以外的外商投资项目,不单独提高备案部门的层级,不单独要求专门的材料证明,切实做到法律上平等、政策上一致,实行国民待遇。进一步推进外商投资企业设立商务备案与工商登记"单一窗口、单一表格"受理模式,实现"信息多跑路、企业少跑腿",切实增强外商投资企业的获得感。

(三)进一步优化纳税服务

7. 全面落实税收优惠、减免

和扶持政策。开展社保费源普查和费负测算分析,为合理降低费率积极献计。积极落实提高基本减除费用标准,增加专项附加扣除项目,推行综合与分类相结合的个人所得税改革。进一步扩大税收优惠备查范围。做

好重点群体创业、就业税收扣减、小微企业所得税优惠扩大、减征契税等政策落实,促进富民增收。积极落实固定资产投资、亏损弥补、研发费用加计扣除、加速折旧等政策,落实增值税降率,助力常州经济高质量发展。

8. 加快推动网上办税。全面实现备案类减免税网上办理、核准类减免税网上预申请,统一网上申请、受理、办理、反馈流程,主要涉税业务实现"一网通办"。依托税收大数据,为纳税人提供申报数据自动带入、校验计算以及政策查询和智能提醒等服务,进一步缩短申报准备时长。依托"互联网+"技术手段,推进网上税务局建设,创新智能咨询服务模式,拓展网上银行、手机银行、支付宝和微信等多元化缴税方式,努力打造智慧办税体系。

9. 打造简约办税模式。落 实减并申报频次、逐步取消税务 行政许可等举措,实现车购税完 税凭证、涉税文书等电子化推 送。加强与公安、不动产登记、 住建、民政、海关等部门信息共 享,为"二手房"缴税等业务提供 "免填单"服务。进一步优化企业税务注销程序,精简办理资料,提供清税证明免办服务和特定类型即办服务。实现纳税人办税"进一个门,上一个网,排一次队,到一个窗,最多跑一次"。

(四)进一步推动跨境贸易 便利化

10. 全面落实通关一体化改 革。全力助推国际贸易"单一窗 口"国家标准版和"三互"大通关 建设。推进"互联网+海关"建 设,税单无纸化和检验检疫业务 电子化,实现全程无纸化通关。 形成通关监管、检验检疫、运输 物流、电子商务等全链条管理服 务,将监管作业嵌入进出境物流 运转过程,建立严密、高效、顺畅 的海关物流监管体系。推进跨 部门一次性联合检查,实施无纸 化审批、联网核放、联合登临检 查、车辆等"一站式"便利通关等 措施。加快实现"通关+物流" 货物跟踪查询应用。最大限度 实现覆盖船舶抵离、港口作业、 货物通关等口岸作业各环节的 全程无纸化,推进企业信用等级

的跨部门共享,对高信用等级企业降低查验率。公开口岸作业环节收费清单,清单之外一律不得收费。理顺职责关系,优化职能配置,将检验检疫作业全面融入全国通关一体化整体框架和流程,实现"统一申报单证、统一作业系统、统一风险研判、统一指令下达、统一现场执法",推进通关一体化业务全面融合。梳理和规范集装箱堆场收费。进一步完善重点企业服务制度,完善政企合作平台。

- (五)降低中小企业融资成 本和提升融资便利度
- 11. 优化中小企业融资服务。进一步整合金融产品、融资需求、信息中介、征信服务、扶持政策等资源,实现网络化、一站式融资对接。扎实开展金融知识普及教育活动,提升中小企业融资平台服务水平,推动小微企业开展应收账款融资,着力提高中小企业直接融资水平。继续推进"小微创业贷"政策,增加贷款投放量,扩大受益企业覆盖面。

(六)强化市场主体司法保 障服务

- 12. 依法保护各类市场主 体。坚持各类市场主体诉讼地 位平等、法律适用平等、法律责 任平等,保障各类市场主体诚实 守信、公平竞争。严格落实罪刑 法定、疑罪从无等法律原则和制 度,严格区分经济纠纷与刑事犯 罪,坚决防止把民事责任变为刑 事责任。加强产权司法保护力 度,严格区分企业家个人财产和 企业法人财产,增强企业家人身 和财产安全感。公正高效审理 和执行各类产权案件,持续开展 冤假错案甄别纠正工作,依法严 **惩各类侵犯产权犯罪。加快推** 进"基本解决执行难"工作,充分 保障包括各类市场主体在内的 胜诉当事人及时实现合法权益。
- 13. 实行严格的知识产权保护。加强行政执法与司法有机衔接,建立知识产权侵权查处快速反应机制,健全知识产权信用管理,加大知识产权侵权违法行为惩治力度,实施惩罚性赔偿制度,专利行政执法结案率达90%以上。加强中国(常州?机器人及智能硬件)知识产权保护中心建设,建立和完善知识产权快速审查、快速确权、快速维权工作机

制。探索互联网、电子商务、大数据等新兴领域和业态的知识产权保护规则和制度建设。建立知识产权质押融资扶持及风险补偿机制。强化知识产权托管、众筹工作力度。建立知识产权涉外维权援助机制,对知识产权涉外维权提供信息、法律和资金等支持。

14. 加强破产制度体系建

设。完善破产程序启动机制和 破产企业识别机制,积极探索根 据破产案件的难易程度进行繁 简分流,推动建立简捷高效的快 速审理机制,切实解决破产案件 立案难问题。推动完善破产重 整、和解制度,对于暂时经营困 难、但是适应市场需要具有发展 潜力和经营价值的企业,综合运 用重整、和解等手段,帮助企业 去除过剩产能,加快转型升级、 恢复生机、重返市场。针对我市 房地产企业破产案件较多的实 际情况,加强调研,出台指导意 见,保障我市供给侧结构性改革 顺利推进。完善破产配套制度, 加强法院与政府部门协调联动, 统筹推进破产程序中的业务协 调、信息提供、维护稳定等工作。

(七)优化水电气接入

15. 开展报装接电专项治理 行动。通过推进电力接入申请 联办,简化电力工程行政审批, 实施工程标准化作业,加大配套 电网资金投入等举措,实现高、 低压接电环节减至4个和3个, 10(20)千伏、400伏非居民平均 接电时间压减至70和20个工作 日,平均接电成本压降30%,供电 可靠性稳步提升的目标。

16. 优化工商企业用户用水接入。整合优化供水接入流程,简化申请材料,通过并联审批、联合踏勘等举措,实现无需增设管线且具备施工条件的5个工作日,需增设管线并办理行政审批事项的最长不超过35个工作日完成装表接入(需增设DN200及以上口径市政管线的除外)。

17. 优化工商企业用户燃气接入。整合优化燃气接入流程,简化申请材料,通过并联审批、联合踏勘等举措,实现无需增设管线的5个工作日,需增设管线并办理行政审批事项的最长不超过40个工作日完成装表接入。

(八)切实减轻企业收费负

抇

18. 清理规范涉企收费。进一步清理涉企收费,实施涉企收费,实施涉企收费目录清单管理,建立公布小微企业优惠收费清单,严格执行国家、省关于取消、免征、降低、转出部分行政事业性收费项目的各项规定。加大优惠政策落实情况及涉企收费情况的监督检查力度,确保优惠政策落实到位

(九)进一步完善政务服务 "一张网"

19. 统一归集政务信息资源。按照"无条件归集、有条件使用"的原则,统一归集政务信息资源。建设市级政务数据资源共享交换平台,形成统一的政务信息共享交换平台,形成统一的政务信息共享交换渠道,并与省级平台对接。推进国家、省、市三级互联互通的共享交换平台体系建设,促进各行业各部门共享。建成全市统一人口、法人、空间三大基础数据库,实现相关基础数据、电子证照"一次采集、一库管理、多方使用、即调即用"。今年年底前,完成市级数据共享平台建

设并接入省公共数据共享平台。

20. 加快建设电子证照库和身份认证体系。依据省电子签章、电子证照、电子公文、电子签名、电子文件归档管理办法,进一步推进网上预约、网上申请、网上审核、网上支付、自助终端办理等,实现审批数据全面归集、全程监测、实时统计分析和评估考核。完善以自然人身份证号、统一社会信用代码、权力事项编码"一号二码"为基本标识的网上注册、认证功能和权力事项提取功能,实现跨部门、跨地区、跨层级"一次认证、共享互认、一网通办"。

21. 积极推动江苏政务服务 网向基层延伸。建设镇(街道) 政务服务统一门户和村(社区) 网上服务站点,公布镇(街道)、村(社区)政务服务事项和便民 服务事项办理指南。加强镇(街道)为民服务中心、村(社区)便 民服务中心建设,推进基层行政 审批服务向镇(街道)为民服务 中心集中,加快基本公共服务事 项进驻村(社区)便民服务中心, 年内建成覆盖市、县、镇、村四级

41 常州经济

零州经济 40

的政务服务体系,实现"互联 网+政务服务"基层全覆盖。

(十)推动"不见面审批"标 准化

22. 加快推进"不见面审批"标准化建设。根据省《"不见面审批"标准化推引》,规范和引导行政审批实施机关依据法律法规,运用标准化原理、方法和技术,不断优化"不见面审批"流程、减少环节、缩短时限、精简材料、改进审批方式和提高审批效率,约束行政权力,规范自由裁量权,推进行政审批可预期、可操作,身份验证数字化、便捷化,以及统计分析高效化、监测评估精准化,为行政相对人提供更透明、更便利、更优质的审批服务。

23. 进一步规范"不见面审 批"事项清单。根据省级部门以 条线为单位编制的"不见面审 批"标准化事项清单,修订并公 布市和辖市(区)部门"不见面审 批"事项清单。事项梳理坚持积 极稳妥、先易后难的原则,能够 通过信息化手段实现"不见面" 办理的事项,都应纳入"不见面 审批"事项清单。同步编制办事 指南,逐项明确事项名称、申请 材料、办理流程、办理时限、收费 标准等,大力推行市域范围内办 理同一事项的标准化,形成全市 统一的办事指南体系,为企业、 群众提供更加明确的办事指引。

24. 协同推进"不见面审批"

配套改革。全面推进"一网通

办",加快建设智慧政府,完善

"一网通办"工作平台,强化数据 汇聚共享,建立"一网通办"审批 服务新机制。深化相对集中行 政许可权改革试点,科学合理集 中审批事项,优化再造审批流 程,强化审批与监管的无缝衔 接。深入推进并联审批改革,实 施数字化联合审图,推广联合评 估、联合踏勘、联合验收。复制 推广江苏中关村科技产业园"区 域评估"经验做法,有效简化依 附于建设用地、建设项目的各类 评估评价。进一步优化代办服 务,逐步扩大代办服务领域,提 升代办队伍能力素质,为企业、 群众提供更多、更好的免费代办 服务。

(十一)不断强化事中事后 监管 设。完善社会公共信用基础数据库和服务平台,建立、健全守信联合激励、失信联合惩戒制度,实现跨地区信用信息交换共享。聚焦环境保护、食品安全、产品质量、旅游等重点领域,积极推行"失信行为标准互认、信用信息共享互动、惩戒措施路径互通"的跨区域信用联合奖惩模式。探索推进公共信用信息与金融、市场信用信息融合互补,将信用信息查询嵌入"一网通办"事项,进一步扩大信用报告的覆盖范围,提升公共信用信息系统对外服务水平。

25. 进一步加快信用体系建

26. 进一步深化"双随机一公开"。全面完善"双随机、一公开"油查机制,广泛运用全市统一的"双随机"监管抽查平台,实现"双随机"检查事项全覆盖,除投诉举报、专项行动等特殊情况外,各部门开展日常检查和行政执法原则上应通过"双随机"的形式开展。研究制定"双随机"的形式开展。研究制定"双随机"的形式开展。研究制定"双随机"跨部门联合检查实施办法,全面推进"双随机"跨部门联合检查,对具备条件的同一市场主体原

则上一次性完成多个部门、多个 事项的检查,减少对市场主体的 干扰。全年开展随机抽查比例 不低于检查对象总数的5%。

27. 统筹开展综合行政执法

体制改革试点。结合党政机构 改革职能调整情况,进一步理顺 行政执法体制。加强市级与辖 市区、辖市区与所辖镇(街道)的 统筹集成,合理划分市区执法职 责,协同推进市、辖市(区)、镇 (街道)三级综合执法改革。溧 阳市、金坛区、武进区开展县域 综合行政执法体制改革试点,在 市场监管、生态环境、文化市场、 交通运输、农业、城市建设管理 等领域整合组建5到7支综合行 政执法队伍:试点镇(街道)和常 州经济开发区继续深化和巩固 开展相对集中行政处罚权综合 执法,不断建立健全地方综合行 政执法体系,大力提升执法效率 和监管水平。

三、保障措施

(一)强化组织保障

各地、各部门要深刻认识优 化营商环境的重大意义,主要负 责同志作为第一责任人,要亲自 研究部署和组织推动优化营商 环境工作。市各有关部门和单 位要根据本方案,按照职责分 工,加快实施推进。各辖市(区) 要严格落实本方案要求,坚持问 题导向,对标优化提升,确保取 得实效。

(二)强化制度保障

各地、各部门要大力清理与 优化营商环境要求不一致、制约 新产业新业态发展、企业群众反 映突出的文件规定,从制度层面 进一步规范审批流程、促进中小 企业发展、保护各类市场主体的 合法权益,为全市各项优化营商 环境举措提供制度保障,营造良 好的创业创新环境。

(三)强化督查考评

加大监督检查力度,通过检查、督查、评估、通报等多种方式,大力推动和督促落实各项改革任务。对落实到位、积极作为的要通报表扬、给予激励,对发现的问题要坚决整改,对工作不落实的要严肃问责。要紧紧围绕全省营商环境评价,以评促改,促进营商环境持续优化。

(四)营造良好政商关系

各地、各部门要建立联系服 务企业的制度,落实责任部门, 构建"亲""清"新型政商关系。 鼓励企业积极主动同各级党委 和政府相关部门沟通交流,通过 正常渠道反映情况、解决问题, 依法维护自身合法权益。强化 基层部门和干部首问负责制执 行落实,及时反映企业诉求,打 通"中梗阻",加大协调解决力 度,不断提升服务质效。加强对 优秀企业家先进事迹和突出贡 献的宣传报道,展示优秀企业家

各地、各部门要充分认识新 形势下优化营商环境的重要意 义,统筹谋划,扎实推进,确保各 项举措落到实处,以改革实效赢 得企业和群众认可,努力把常州 打造成为办事效率最高、创新创 业活力最强的区域之一。

精神。

(编辑部)

《常州市优化营商环境实施方案》政策解读

1.什么是营商环境? 优化营 商环境的现实意义是什么?

答:营商环境是指伴随企业 活动整个过程,包括从开办、营 运到结束的各环节的各种周围 境况和条件的总和。

良好的营商环境是一个地区经济软实力的重要体现,也是一个地区提高综合竞争力的重要方面。营商环境的优劣直接影响着企业的投资意愿和群众的创业热情,同时也直接影响着区域内的经营企业,最终对整个地区的经济发展状况、财税收入、社会就业情况等产生重要影响。当前区域竞争日趋激烈,优化营商环境不仅是涉及经济社会改革和对外开放众多领域的系统工程,更是一个地区经济发展实力、管理服务水平以及人口集聚能力的综合体现。

2.党中央、国务院对优化营商环境有哪些指示要求?

答:2017年7月17日,习近

平总书记主持召开中央财经领导小组第十六次会议,首次对优化营商环境作出了突出强调:"要改善投资和市场环境,营造稳定公平透明、可预期的营商环境"。

2018年1月3日,国务院常 务会议将"进一步优化营商环 境"作为首个议题,要求"抓紧建 立营商环境评价机制,向全国推 广"。2018年3月20日,李克强 总理在全国两会期间进一步指 出:"政府着力优化营商环境,是 市场主体和人民群众对改革的 迫切愿望","今年的放管服改 革,'伤筋动骨'也要做到'六个 一'(企业开办时间再减少一半、 项目审批时间再砍掉一半、政务 服务一网办通、企业和群众办事 力争只进一扇门、最多跑一次、 凡是没有法律法规规定的证明 一律取消)"。此后,国务院历次 常务会会议均把优化营商环境 作为重要议题,压缩企业开办时

间、开展工程建设项目审批改革 试点、建设一体化在线政务服务 平台、推进审批服务便民化、全 面清理证明事项等一系列改革 文件也在短期内密集印发实施。

3.常州市优化营商环境的总体目标是什么? 衡量优化营商环境的成效以什么为标准?

答:《实施方案》明确:优化 营商环境的总体目标是以市场 主体期待和需求为导向,有效破 解企业投资生产经营中的"堵 点""痛点",不断提升投资审批、 纳税服务、跨境贸易、融资贷款、 获得电力等事项办理的便利化、 快捷化程度,努力营造公平、透 明、可预期的营商环境,增强企 业发展信心和竞争力,开启常州 高质量发展新征程。

《实施方案》提出,要以种好常州幸福树、推进高质量发展为导向,将企业和群众办事全流程便利度作为衡量标准。同时,省委办公厅、省政府办公厅于2018

年5月印发了《江苏高质量发展 监测评价指标体系与实施办法》 《设区市高质量发展年度考核指 标与实施办法》(苏办发[2018] 22号),"营商环境指数"是评价、 考核的共性指标之一。省审改 办于2017年起对全省市县开展 了简政放权创业创新环境评价 工作。上述监测和评价形成的 具体数据,将是我省衡量各地优 化营商环境成效的定量标准。

4.常州市优化营商环境的工作重点是什么?体现了哪些特点?

答:《实施方案》列出了打造 公平、透明、可预期的营商环境 十一大任务,一是全面实现 "3550"改革目标,二是深入推进 投资审批便利化,三是进一步优 化纳税服务,四是进一步推动跨 境贸易便利化,五是降低中小企 业融资成本和提升融资便利度, 六是强化市场主体司法保障服 务,七是优化水电气接入,八是 切实减轻企业收费负担,九是进 一步完善政务服务"一张网",十 是推动"不见面审批"标准化,十 一是不断强化事中事后监管。 该十一个方面的任务即为常州 市现阶段优化营商环境的工作重点。

《实施方案》以服务企业减

负增效为重点,同时也加入了优 化便民服务、加强监管的内容, 主要有以下3个方面特点:一是 体现了主动优化。在严格执行 上级既定要求的基础上,各部门 立足实际、积极借鉴,提出了新 目标、新举措;二是突出了信息 共享。高度重视"互联网+政务 服务",多项改革内容均提出要 融通信息系统,通过共享数据简 化环节、效率提升,以信用管理 为核心,有效转变监管方式:三 是强化了部门协同。着眼企业、 群众办事便利,强调多部门配合 协作,以实现各环节紧密衔接、 全流程高效办理。

5.为什么专门制定 10 个具体行动方案?实施推进过程中应坚持哪些原则?

答:目前世界银行的《营商环境报告》,其评价项目有11个: 开办企业、办理施工许可、获得电力、登记产权、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产以及衡量劳动市场法规。国务院第五次大督 查将营商环境调查作为重要内容,其评价项目有7个:企业开办、工程建设项目报建审批、房产交易登记、用电报装、用水报装、用气报装、获得信贷的办理效率。10个具体行动方案既包含了国务院营商环境调查的评价项目,同时也将纳税、跨境贸易、信息共享应用作为优化内容,体现了积极应对和主动作为。

10.个具体行动方案既有上 级规定动作,更有常州市自选动 作,在实施过程中要坚持以下3 个原则:一是坚持问题导向。严 格执行上级规定是最基本要求, 对企业反映较为集中的堵点、难 点问题,必须及时整改到位;二 是坚持标杆引领。各行动方案 均明确了工作目标,推进过程中 要立足常州市实际,积极借鉴先 进地区经验,形成各地各部门比 学赶超的良好氛围;三是坚持持 续优化。国家和省对各地营商 环境的评价将持续开展,各项改 革举措既要加快落地见效,更要 不断予以深化,打造常州市优化 营商环境的新常态。

(编辑部)

民间借贷出借人因证据不足败诉 能否以不当得利起诉要钱?

裁判要旨

不当得利作为一种独立的 法律制度,具有严格的构成要件 及适用范围,不能作为当事人在 其他具体民事法律关系中缺少 证据时的请求权基础。借贷纠 纷案件当事人的诉讼请求被驳 回后,又以不当得利为由另行起 诉主张权利的,人民法院不予支 持。

案情简介

一、2008年6月30日,谢伯 焱通过银行向陈月文转账10万 元。后谢伯焱诉至上虞法院,要 求徐建坤归还借款。在审理过 程中,原告提供的借条经鉴定, 借款人"徐建坤"的签名非本人 所书写。原告遂撤回起诉。

二、2012年9月24日,谢伯 焱向上虞法院起诉,要求徐建坤 及陈月文归还借款10万元。后 因原告提供的证据不足以证明 原告与徐建坤、陈月文双方存在 民间借贷关系,上虞法院遂判决 驳回谢伯焱的诉讼请求。

三、2013年,谢伯焱又以陈 月文不当得利为由向上虞法院 起诉,要求其返还汇款本息。上 虞法院认为原被告之间的转账 行为不属于不当得利构成要件 中"无合法根据"的情形,原告应 当对欠缺给付原因的具体情形 承担证明责任。由于谢伯焱举 证不能,上虞法院遂判决驳回其 诉讼请求。

四、2014年,谢伯焱向绍兴 中院提起上诉。绍兴中院判决 驳回上诉,维持原判。

五、2016年,谢伯焱向浙江 高院申请再审。浙江高院裁定 驳回其再审申请。

裁判要点

不当得利作为一种独立的 法律制度,具有严格的构成要件

及适用范围,不能作为当事人在 其他具体民事法律关系中缺少 证据时的请求权基础。本案中 谢伯焱主张陈月文对诉争10万 元构成不当得利,则谢伯焱应对 产生该不当得利法律关系的基 本事实承担举证证明责任,但谢 伯焱并未对欠缺给付原因的具 体情形予以举证证明,且谢伯焱 在前案及本案诉讼过程中均主 张诉争10万元当初属于借款,系 徐建坤向其所借的款项,足以证 明谢伯焱系出于诉讼策略甚至 诉讼欺诈的考虑,谎称无合法根 据,因此法院判决驳回其诉讼请 求。

实务经验总结

前事不忘、后事之师。为避 免未来发生类似败诉,提出如下 建议:

不当得利作为一种独立的 法律制度,具有严格的构成要件 及适用范围,不能作为当事人在 其他具体民事法律关系中缺少 证据时的请求权基础。原告以 不当得利起诉,则应当对符合不 当得利法律构成之事实举证,若 主张事实成立,举证责任发生转 移,由被告举证证明其占有钱款 的合法性。因此建议当事人在 向他人出借借款时,应当树立法 律意识, 签订规范的书面协议, 并保存好相关证据,以防将来在 诉讼中处于不利地位。

相关法律规定

《中华人民共和国民法通

第九十二条 没有合法根 据,取得不当利益,造成他人损 失的,应当将取得的不当利益返 还受损失的人。

《中华人民共和国民法总 则》

第一百二十二条 因他人没 有法律根据,取得不当利益,受 损失的人有权请求其返还不当 利益。

以下为该案在法院审理阶 段,裁判文书中"本院认为"就该 问题的论述:

谢伯焱曾于2011年起诉案

件中的诉讼请求被驳回后,又以 不当得利为由提起本案诉讼,原 审对其诉请未予支持,并无不 案件来源

外人徐建坤要求归还10万元借

款,在审理过程中,谢伯焱提供

的借条中借款人的签名经鉴定

并非徐建坤本人书写,谢伯焱遂

申请撤回起诉。2012年9月,谢

伯焱再次以前案的中的10万元

借条起诉徐建坤及陈月文,要求

该两人归还10万元借款,因谢伯

焱提供的证据不足以证明双方

存在民间借贷关系,一审法院作

出(2012)绍虞越商初字第195号

民事判决,判决驳回谢伯焱的诉

讼请求。现谢伯焱主张陈月文

对诉争10万元构成不当得利,则

谢伯焱应对产生该不当得利法

律关系的基本事实承担举证证

明责任。现有证据虽能证明谢

伯焱于2008年6月30日转账10

万元至陈月文,但谢伯焱并未对

欠缺给付原因的具体情形予以

举证证明.目谢伯焱在前案及本

案诉讼过程中均主张诉争10万

元当初属于借款,系徐建坤向其

所借的款项。不当得利作为一

种独立的法律制度,具有严格的

构成要件及适用范围,不能作为

当事人在其他具体民事法律关

系中缺少证据时的请求权基

础。谢伯焱在民间借贷纠纷案

谢伯焱与陈月文其他不当 得利纠纷一案再审民事裁定书 [浙江省高级人民法院(2016)浙 民申295号]

延伸阅读

一、不当得利不能作为当事 人在其他具体民事法律关系中 缺少证据时的请求权基础的原 因性分析

不当得利,是指没有合法根 据的情况下在他人利益受损的 基础上取得利益。其构成要件 有四:无法律根据:一方取得财 产利益:一方受有损失:取得利 益与所受损失间有因果关系,其 中"无法律根据"是不当得利最 重要的特征和构成要件。可见 不当得利作为一种独立的法律 制度,具有严格的构成要件及适 用范围。

在司法实践中,个别出借人 由于证据不足而无法证明其与 被告之间的借贷事实,最终导致 败诉,为了弥补损失,出借人便

47 常州经济

打起了不当得利的主意,其认为本案既然无证据表明双方之间存在借贷关系,便说明了原告支付给被告财产是没有法律根据的,那么被告在无法律根据的情况下取得财产自然应当返还,若被告抗辩,则应当提供证据证明占有钱款存在法律根据,那么此时举证责任便转移到了被告一方,因此无论被告举证成立与否,法院都会判决被告返还涉案款项,原告便不费吹灰之力坐等胜诉的果实。

虽然原告的诉讼策略看似 天衣无缝,但却存在致命的法律 缺陷。不当得利构成要件中的 "无法律根据"并非指"取得利益 的过程缺乏法律程序",而是指 "取得利益并继续保有利益欠缺 正当性或法律依据。"换言之,不 当得利能够成立的前提是指双 方之间的行为没有债权法、物权 法、人格权法、身份法、票据法等 法律基础,并不是指双方没有证 据证明案件事实。本案中谢伯 焱最初是以借款为由提起诉讼, 苦于无证据证明而被判决驳回 诉讼请求,因此谢伯焱以不当得 利为由起诉,并不是因为双方款 项交付不存在法律上的根据,其 真正目的是为了规避证明责任, 从而得到对自己有利的裁判结果,法院因此驳回其诉讼请求并 无不当。

有读者会问,假设谢伯焱一 开始便已不当得利为由起诉,法 院是不是就会将不当得利的证 明责任转移给被告呢?对此,司 法实践中主要有两种观点,一种 观点认为,由于"没有法律根据" 是消极事实,原告很难举证证 明,且被告作为接受利益方,理 应对自己接受利益的合法性予 以证明,因此不当得利之诉中应 当先由被告承担占有财产合法 性的证明责任。

另一种观点认为,原告给付被告财产,留下的证据往往在原告手中,因此由被告来承担证明责任,无疑是过分加大了被告的诉讼负担。而且原告在无任何证据证明不当得利事实的情况下,法院便要求被告对占有财产合法性予以证明,对被告而言也并不公平。对于原告而言,其作为财产给付者和请求权人,对双方存在不当得利的事实承担证明责任并无不当。因此不当得利事实的证明责任。

最高法院民一庭综合了两种观点并在《借贷纠纷案件当事

人的诉讼请求被驳回后,又以不 当得利为由另行主张权利的,人 民法院不予支持》一文中予以回 答,"对于不当得利形成原因中 合同被撤销或者被认定为无效 等'积极'的事实,由原告承担举 证责任具有合理性,但对于另一 类不当得利,如银行转账误将一 方的款项转入错误的账户,如果 仍然坚持要求由受损害的当事 人承担举证责任证明被告领受 银行误转入其账户的款项'无法 律原因',则对于原告是不公平 的。"最高法院民一庭的观点是 基于民法中的公平原则得出的, 而这也是人民法院确定当事人 之间法律关系所把握的原则。 因此本案中即使谢伯焱一开始 便以不当得利为由起诉,也应当 对双方"没有法律原因"的情形 予以证明,若谢伯焱主张成立, 举证责任才发生转移,由被告举 证证明其占有钱款具有合法性。

但在司法实践中这样的诉讼策略也是无法规避证明责任的,因为谢伯焱系主动支付,给付数额,给付对象均明确具体,所以"没有法律原因"的诉讼主张很难让法官信服。

二、相关案例

案例一:王能学、付继承不

北省高级人民法院(2017)鄂民 再99号1认为,"不当得利是指没 有合法根据,取得不当利益,造 成他人损失。不当得利作为一 种独立的法律制度,不能作为当 事人在其他具体民事法律关系 缺少证据时的请求权基础。本 案中,双方当事人对干付继承给 付王能学150000元的事实均无 异议。为让王能学归还 150000 元,付继承曾以该150000元款项 是王能学经徐启均担保向付继 承所借借款且未偿还为由诉至 法院,要求王能学、徐启均连带 偿还该借款,因证据不足,湖北 省武汉市洪山区人民法院作出 (2014) 鄂洪山民三初字第00758 号民事判决,驳回了付继承的诉 讼请求。付继承不服提起上诉, 湖北省武汉市中级人民法院作 出(2015)鄂武汉中民二终字第 00063号民事判决,驳回上诉,维 持原判。付继承遂以不当得利 纠纷起诉,要求王能学返还上述 款项。由于付继承系主动为给 付行为,给付数额、给付对象明 确具体,目付继承之妻李长莲亦 向王能学转款100000元,故付继 承应就其行为作出合理原因解

释,否则有违目常生活经验法

当得利纠纷再审民事判决书[湖

则。另案生效判决驳回付继承的诉讼请求系因其提交的证据不能证明涉案款项是借款,而由其自行承担举证不利的法律后果,并未对涉案款项有无合法根据进行认定。且在本院再审庭审中,付继承仍主张向王能学所转款项为借款,说明其转账行为是基于民间借贷法律关系,王能学并非无合法根据取得不当利益。故付继承在借款纠纷案件中的诉讼请求被驳回后,又以不当得利为由主张权利,人民法院不应予以支持。"

案例二:黎树光与唐立平、 陈君不当得利纠纷再审复查与 审判监督民事裁定书[广西壮族 自治区高级人民法院(2016)桂 民申795号1认为,"根据《中华人 民共和国民法通则》第九十二条 '不当得利是指没有合法根据, 取得不当得利,造成他人损失 的,应当将取得的不当利益返还 受损的人'之规定,不当得利作 为一种独立的法律制度,具有严 格的构成要件及适用范围,不能 作为当事人在其他具体民事法 律关系中缺少证据时的请求权 基础。黎树光为了让二被申请 人归还收取的222.5万元,曾以 民间借贷纠纷起诉二被申请人,

该案经过一审、二审、再审审查, 但因证据不足和基于黎树光与 唐立平曾经合伙承包桂林高级 技工学校工程项目的事实,均未 支持申请人的诉讼请求。本案 中,黎树光仍陈述唐立平收取的 款项属于向其借款,但因唐立平 未向其出具借据,且其起诉二被 申请人返还借款的诉讼请求被 驳回,黎树光方始转为起诉二被 申请人不当得利。根据黎树光 的单方陈述,其付给唐立平的款 项属于借款,是有目的的给付, 是具有法律上的原因的给付,且 根据法院生效裁判文书已经确 定黎树光与唐立平存在合伙承 包桂林高级技工学校工程项目 的事实,黎树光主张涉案款项不 符合不当得利的构成要件,故原 审判决驳回黎树光的诉讼请求 并无不当。因此,对黎树光关于 唐立平收取的款项属于不当得 利的主张,本院不予支持。"

案例三:再审申请人阚娇因 与被申请人张量不当得利纠纷 申请再审民事裁定书[甘肃省高 级人民法院(2017)甘民申58号] 认为,"再审申请人在借贷纠纷 案件的诉讼请求被驳回,又以不 当得利为由另行起诉主张权 利。不当得利作为一种独立的

法律制度,具有严格的构成要件与适用范围,不能作为当事人在在其他具体民事法律关系中缺少证据时的请求权基础。原审以重复起诉为由裁定驳回起诉,适用法律正确。"

案例四:蔡体导与罗玲不当 得利纠纷再审审查民事裁定书 [重庆市高级人民法院(2013)渝 高法民申字第01300号]认为, "经原审查明,蔡体导与罗玲原 系恋爱关系,2007年10月16日, 蔡体导从自己在中国银行重庆 南岸支行的账户上取款 171267.41元,用于为罗玲偿还购 买重庆经开区南湖路29号附117 号房屋的贷款。嗣后,蔡体导认 为该笔款项系借款,故向重庆市 南岸区人民法院以民间借贷纠 纷为由起诉罗玲请求返还,该案 经重庆市第五中级人民法院二 审后,蔡体导的诉讼请求被驳 回。本案系蔡体导另以不当得 利纠纷为由起诉罗玲要求返 还。因蔡体导是在与罗玲恋爱 时,为罗玲偿还房屋贷款而给罗 玲前述款项,故蔡体导应举示证 据证明双方存在其他债权债务 关系,以及罗玲应负向其返还该 笔款项的义务。因蔡体导并无 证据予以证明,而罗玲辩称上述 款项系赠与更符合客观事实,因 此,原审判决驳回蔡体导的诉讼 请求并无不当。"

案例五:杨红英与朱乐梅不

当得利纠纷二审民事判决书[湖 州市中级人民法院(2016)浙05 民终278号]认为,"不当得利的 构成要件有四项:(一)一方获得 利益;(二)他方受到损失;(三) 获利与受损之间具有因果关系; (四)获利没有合法根据。本案 中,双方当事人对杨红英通过银 行转账方式分四次汇入朱乐梅 的银行账户11万元的事实均无 异议,现杨红英认为该款构成不 当得利,则作为主张不当得利请 求权成立的一方,应当就请求权 发生的法律构成要件事实负举 证责任,包括应举证证明该给付 行为不具有合法根据。根据已 查明的事实,杨红英就本案款项 曾以民间借贷纠纷起诉朱乐梅, 后因证据不足被法院驳回。本 案中,杨红英仍陈述该款系其出 借给朱乐梅的借款,因朱乐梅否 认借款事实,而未能得到法院支 持,才转以不当得利另行起诉。 即杨红英于本案主张的转账原 因是基于借款关系,并非欠缺合

法根据,故不符合不当得利'没有合法根据'的法律特征。不当得利不能作为在其他民事法律关系中缺少证据时的请求权基础,杨红英在之前民间借贷之诉的诉讼请求被驳回后,又以不当得利为由另行起诉主张权利,是对诉因选择权的滥用,其主张不应予以支持。"

案例六:王学贤上诉孙德贵 不当得利纠纷判决书[北京市第 三中级人民法院(2016)京03民 终9692号]认为,"本案中,孙德 贵主张王学贤因项目运作需要 钱而向其借款620000元,并口头 约定两个月内还钱,2012年12月 25 日其以银行转账方式向王学 贤出借该款项,双方未签订书面 借据或欠条,亦未约定利息及担 保等内容,后王学贤通过案外人 刘×1 向其还款 500000 元, 余款 120000元至今未还。2014年11 月孙德贵以民间借贷起诉要求 王学贤归还余款,因证据不足被 裁定驳回起诉,故本案再次以不 当得利起诉王学贤要求其返还 余款。王学贤认为案外人张×1 为托人办事而向案外人田×1借 款620000元,双方签有书面借款 协议,王学贤系担保人身份,实

际打款人系孙德贵,其中500000 元系因张×1所托之事未办成受 托人刘×1的退款,余款120000元 系张×1自己租房所用,因其与 张×1、孙德贵系朋友关系,故往 来款项均从自己的银行账户出 人。双方虽然说法不一,但对涉 案款项系借贷性质并无异议,且 双方均否认该款项属转账错误、 非债清偿等错误给付情形。本 院认为,首先,不当得利作为一 种独立的法律制度,具有严格的 构成要件及适用范围,不能作为 当事人在其他具体民事法律关 系中缺少证据时的请求权基 础。借贷纠纷案件当事人的诉讼请求被驳回后,又以不当得利为由另行起诉主张权利的,不应得到支持。其次,依据《中华人民共和国民法通则》第九十二条之规定,不当得利的构成要件包括一方获利、对方损失、获利和损失间有因果关系、一方获利无法律上的原因。孙德贵以不当得利起诉,应当对符合不当得利法律构成之事实举证,若孙德贵主张的事实成立,举证责任才发生转移,由王学贤举证证明其占有钱款的合法性。现孙德贵自认涉案款项系借贷性质,并不符

合不当得利的法律构成要件,举证责任不能转移至王学贤,孙德贵应当承担举证不能的法律后果。因此一审法院对于本案不当得利的举证责任分配不当,致使事实认定有误,应予改判。王学贤上诉认为本案违反'一事不再理'原则错误受理本案之意见,缺乏法律依据,本院不予采纳。王学贤上诉认为一审法院错误分配举证责任之意见,本院予以采纳。王学贤上诉主张于法有据,本院予以支持。"

(编辑部)



拿M经济 50

本刊常务理事单位(排序不分先后)

董才平	中天钢铁集团有限公司董事长	张建方	江苏凌家塘市场发展有限公司董事长
茹伯兴	百兴集团有限公司董事长	张文昌	常州华利达服装集团有限公司
王洪年	中车戚墅堰机车有限公司执行董事		董事长、总经理
史新昆	常柴股份有限公司董事长	杜发平	常州电站辅机总厂有限公司董事长
许小初	亚邦化工集团有限公司董事长	张文俊	新阳科技集团董事长、总裁
戈亚琴	新誉集团有限公司党委书记、副总裁	许建刚	常州光辉化工有限公司董事长
丁山华	江苏上上电缆集团有限公司董事长	陆明若	江苏常隆化工有限公司董事长、总经理
钱洪金	江苏华朋集团有限公司	施越浩	常州蓝箭集团有限公司董事长
	董事长、总经理	蒋建庭	江苏恒利集团有限公司董事长
刘灿放	九洲投资集团有限公司董事长	周金清	江苏新鸿联集团有限公司董事长
王文虎	南车戚墅堰机车车辆工艺研究所有	徐晓钟	常州通用自来水有限公司董事长
	限公司总经理	郝 波	江苏正昌集团有限公司总裁
朱国敏	常州宝菱重工机械有限公司总经理	陈礼斌	常州市侨裕集团有限公司董事长
潘中来	瑞声声学科技(常州)有限公司董事长	陆志清	江苏华电戚墅堰发电有限公司总经理
张中华	常州泰富百货集团有限责任公司董事长	戴永治	常州外事旅游汽车集团有限公司
蔡中青	常州市工程机械产业协会会长		董事长、总裁
宣碧华	东风农机集团董事长	万焕春	常州长江玻璃有限公司董事长、总经理
张国成	常州旭荣针织印染有限公司	陈寅	常州格力博有限公司董事长、总经理
	书记、副总经理	许 斌	美吉特集团董事长
戈亚芳	黑牡丹(集团)股份有限公司董事长	向 翀	江苏特克诺节能技术有限公司董事长
屠永锐	常州四药制药有限公司董事长、总经理	林阳胜	常州优购五金机电电子商城有限公司
卲 俊	常州天马集团有限公司董事长		总经理
王耀方	常州千红生化制药股份有限公司董事长	常伟	常州马可孛罗酒店有限公司总经理

理事单位(排序不分先后)

命全坤 江苏今创集团有限公司董事长 **孝慧** 君 江苏常金首饰集团有限公司董事长

周晓科 江苏省苏南盐业有限公司总经理

程 祥 中国银行股份有限公司常州分行行长

赵杏英 江苏新有建设集团有限公司董事长

贾玉平 常州博赢模具有限公司董事长

华若中 江苏诚达石化工业有限公司总经理

我市召开民营经济高质量发展大会





40年改革开放,40年风雷激荡。民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,已经成为推动经济社会发展不可或缺的重要力量。12月17日上午,全市民营经济高质量发展大会隆重召开。近600位民营企业家、200多名党政领导干部和各界代表汇聚一堂,共谋民营经济发展大计。市委书记汪泉出席大会并讲话。他强调,要全面贯彻习近平总书记关于民营经济发展的系列重要指示精神,进一步统一思想认识,坚定不移支持民营企业发展壮大,坚定不移推动民营经济走向更加广阔的舞台,为常州种好幸福树、建好明星城,走在高质量发展前列贡献新力量。









(编辑部)



华 卡 火 袱 不写写字字字 协协合联联企 詳報で 工业材企工 炭铁工筑力防 国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国国 *** ᆥ 40 盐 会会业会 合合工合业 联联学联工行 :经工和工金济业化业局 中国国国国国国国 证 工机石纺有电位业械油织包子 # # # # #

